

联创世华·内部资料

2023 年公考笔试初阶必修课讲义

申 论

(大公文+议论文章)

目 录

第一部分	应用文写作.....	2
第二部分	议论文章.....	21
第三部分	真题精选.....	37

第一部分 应用文写作

1.应用文写作的考情分析

①国考

②省考

③选调

2.应用文写作的高频题型

3.应用文写作的具体要求

4.应用文写作的差异性命题

①小公文（略）

②大公文

训练 1:

王家村拟参照兴隆村的模式改进农家书屋，假设你是王家村农家书屋的管理人员，请你写一篇宣传稿，向村民宣传改进后农家书屋的作用。（40分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）逻辑清晰，语言流畅；
- （3）字数 800-1000 字。

材料 4

近日，王家村支部书记老王带领村支两委一行人来到“农家书屋示范村”兴隆村考察学习，以下是考察学习的相关情况：

“我们这个农家书屋占地 300 平方米，不仅有 9000 多册图书，还有 8 台电脑哩！设有开放阅读区、老年人沙龙活动区、儿童阅读区、借阅工作区等。”兴隆村支部书记老马介绍道。

“早上有老人下棋，下午有学生看书写作业，周末文化活动很多。”村民颜大妈笑着说，“以前大家业余生活就是唠嗑打牌，这儿，给老人和孩子们张罗了一个好去处。这里一周七天都开着门哩，平时能看看书、上上网，多了解下外面的世界是啥样的。到了周末还有‘兴隆故事会’、放电影、科普宣传讲座这些活动，都挺有意思的。有了这个书屋，我们觉得生活有滋味得很呢。”

“共建共享是我们的理念，这里对全村村民免费开放。”书屋管理员小蔡介绍道，“当初建这个书屋时不仅得到县、镇的支持，也受到村里群众的欢迎。这里有 4000 本图书、2 台电脑是村民们自发捐的。这里的近万册图书覆盖了农业生产、农村生活、儿童科教等多个方面，并严格按照《中国图书馆分类法》编码分类，各类图书非常好找。针对儿童阅读速度快、阅读需求量大的特点，我们与邻村的书屋会定期轮换儿童图书，让它们在农村‘转’起来。”

现在，更多的村民成了农家书屋的常客，在病虫害防治、生产技术改良、市场需求变化等问题上，村民都学会了主动从书籍和网络寻找答案。年过六旬的村民老贾说：“前些年市里有个扶贫项目，免费为我们引进了一种新柿子，价钱能比老品种高五六倍哩。就是需要砍了老树嫁接，大家大眼看小眼，谁都不行动。现在想想啊，这都是不晓得村外的世界是啥样。”

“孩子们一到放学就会到书屋里来做作业，看看课外书。每到周日，这里就更是孩子们的乐园，看书、画画、练字……”管理员小蔡说，村民以前最担心的就是一到放学放假，孩子到处乱跑有危险。自从农家书屋开设这个免费的课后托管中心，孩子们放学就可以来这写作业，我也能稍微辅导下；放假了还有大学生志愿者来支教，这给家长们帮了大忙。“毕竟，阅读、作业、课后辅导，都是孩子成长中的大事啊。”

“我们的农家书屋不仅仅有图书馆的作用，它还是一个微型的农村电商服务中心和培训基地。”老马书记骄傲地介绍道，“我们兴隆村不是家家户户都拉了网线，买了电脑，村民也不是人人都熟悉电脑操作。那为啥不可以利用农家书屋的联网电脑提供农村电商培训和服务呢？这样，我们的柿子、土蜂蜜、杏干等土特产都不差销路啦。”

这种“农家书屋+电商”模式极大地增加了农家书屋的吸引力，使农家书屋人气大增。越来越多的村民一手拿着锄头、一手拿着鼠标，在书屋工作人员的帮助下，开起网店，做起电商。

在书屋外墙上，有大字标语写着“让兴隆的优质农产品不再难卖”，各种包装精美的产品排列整齐。管理员小蔡说，书屋不但帮村民卖农产品，还为他们代收快递、代水电费用等，这极大地方便了大家的生活。

训练 2:

为了全面落实习近平总书记关于“扶贫先扶志、扶贫必扶智”的重要指示精神，某县扶贫办组织召开了一次“扶贫+扶志”工作经验交流会。假定你是该县 H 乡扶贫办的一名工作人员，以下材料均为这次会议的学习与交流材料，请将其整理成一份汇报材料，以供领导决策参考。

要求：

- (1) 主旨明确，重点突出，内容充实；
- (2) 条理清晰，符合文体规范；
- (3) 语言准确，不得大段抄袭原材料；
- (4) 篇幅 1000 字左右。

材料 1

中国最近 30 多年来共减少 6.6 亿贫困人口，是世界奇迹、人类壮举。但是，贫困状况依然严峻，还有约 7000 万人生活在贫困之中，到 2020 年要全面建成小康社会，每年要减贫 1200 万人，每个月要减贫 100 万人，形势逼人，任务艰巨。习近平指出，扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。各级党委和政府要扶贫先扶志、扶贫必扶智，尤其在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。他强调：“没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。”

扶贫先扶志。扶贫工作中“输血”重要，“造血”更重要，扶贫先扶志，一定要把扶贫与扶志有机地结合起来，既要送温暖，更要送志气、送信心。习近平强调：“弱鸟可望先飞，至贫可能先富，但能否实现‘先飞’‘先富’，首先要看我们头脑里有无这种意识，贫困地区完全可能依靠自身努力、政策、长处、优势，在特定领域‘先飞’，以弥补贫困带来的劣势。如果扶贫不扶志，扶贫的目的就难以达到，即使一度脱贫，也可能会再度返贫。”

材料 2

H 乡的扶贫干部陈乡长最近很烦恼，帮扶对象赵大伯因为缺钱买酒，将乡里为他争取的电视机卖了。此外，陈乡长还得知，乡里有的贫困户对脱贫有畏难情绪：“养鸡易得禽流感，养猪又易犯猪瘟，种菜家里没肥料。”有一贫困户家 4 口人，男主人患病治愈后便“吃低保”，不想干活了。

H 乡扶贫办的工作人员小张在调研中发现，乡里个别年富力强、有劳动能力的人在等政府和社会的救助。更有甚者把能领到政府救济作为炫耀的资本。这让小张很是不解。

“志不强者智不达，言不行者行不果。”物质上的贫穷其实并不可怕，可怕的是精神上的贫穷。幸福生活等不来，无论是脱贫还是发展生产，主观因素都起着主要作用，只要心有志气、行动有志向，坚定信心，苦干实干加巧干，就能迈过贫穷这道坎。

材料 3

有人说，扶一个人站立容易，扶一个人不倒很难。扶贫工作抓了很多年，有的贫困村、贫困户就是“扶不起来”，根源在哪里？安徽省军区官兵在扶贫实践中看到，有的人坐吃山空，养成“等、靠、要”懒汉思想；有的人惰性难改，甘当贫困“专业户”。在某些边远山村水寨，一些村民精神文化生活匮乏、脱贫致富意识淡漠，进取意识不强

“你授我以鱼，我吃掉；你授我以渔，我不要。”安徽省军区在长期扶贫攻坚中曾碰到一些这样的贫困“钉子户”，令人哀其不幸、怒其不争。如何跳出年年扶贫年年贫、去年脱贫今年返贫的怪圈？省军区官兵认为，必须铲除现实贫困中的“思想贫困”，才能从根本上拔除穷根。为此，他们探索出“扶志、扶能、扶智”新模式，着力解决因精神萎靡、观念陈旧、思想封闭等原因导致的“扶不起来”“脱贫返贫”“代际遗传”等难题，通过“治贫治根，扶贫扶心”，开启长久致远的“智富门”，助力大别山革命老区打赢脱贫攻坚战。

大别山革命老区曾经孕育出了“铁心向党、一心为民、敢于牺牲、敢为人先”的大别山精神，当年，刘邓大军千里跃进、突破重围，靠的就是这么一股子精气神。今天脱贫攻坚，该省军区官兵传承了这股精气

神。军区司令于天明说：“思想贫困比现实贫困更可怕。我们必须帮助贫困户解决脖子以上的问题，没有志向就没有自信，扶志才能挺起精神脊梁。”多年来，他们在帮助群众解决物质贫困的同时，高度重视精神层面的帮扶。

金寨县高畈村 50 多岁的老夏好赌败家，是个吃饭都懒得洗碗的人。起初，乡镇工作人员嫌弃他懒，后来六安军区政治部主任赵克信主动与他结对帮扶。赵主任对他说：“老夏，如果你不努力，别人想拉你一把，都找不到你的手在哪里！”老夏听懂了这句话，从思想上慢慢转化，开始有精神头了。这年冬天，大雪封山，老夏的茅草屋塌了，让他饱受饥寒之苦。赵主任闻讯赶来给他凑了一些救济款，助其过冬；开春后，赵主任又发动民兵帮助老夏建起了两间砖瓦房；同时，苦口婆心地给他摆事实、讲道理，让他从内心深处振作起来。搬进新房子这一天，老夏十分感动。从此，老夏精神大变，不仅戒了赌，再也不懒不靠，还成为养蛇专业户。

材料 4

2016 年以来，泗城某镇党委将每周四定为全镇帮扶干部“进村入户帮扶日”，严格要求全体帮扶干部必须在这一天进村入户，帮助贫困户解决生产、生活中的困难，拿出切实可行的举措，与贫困户“补感情”“拉家常”“交朋友”，进行心理疏导，帮助他们扶起脱贫斗志、改变精神面貌。

烈日炎炎，镇党委书记尉成辉冒着高温酷暑，又一次深入贫困户家中，落实精准帮扶工作，“尉书记，这哪能让你干呀，我自己来，我自己来。”“老武，你咋又客气起来了？咱不是说好不见外的么，来来来，你帮我搭把手，我们把这块木头搬过去。”劳动中，尉成辉和武建生一家边干边聊天，大家你一句我一句，从上级扶贫政策聊到双方家长里短，从清扫门口到收拾庭院，屋里屋外不留死角。清扫结束后，武建生看着焕然一新的庭院连声道谢：“我家已有 20 年没这么干净过了，也就是结婚时打扫了一下，农村人，都习惯了。这下好了，家里干净了，俺心里也亮堂了，今后俺得跟着书记好好干，争取早日脱贫。”

泗城镇党委通过树立脱贫标兵、致富能手等形式，激发贫困户脱贫的主体意识和内生动力，从骨子里挖掉“病根”，摒弃等、靠、要的消极思想，营造“勤劳致富光荣、自主脱贫可贵”的风尚，扶持有能力的贫困户发展特色产业，增强自主脱贫能力。

“我参加过 5 期镇里的脱贫攻坚夜校大讲堂，对我们贫困户来说是实实在在得到了实惠，每一期都会邀请不同领域的专业技术人员给我们上课，学到了很多。以前，一直想搞养殖，不懂技术，不了解行情，心里总是担心害怕，没办法，最后选择放弃，经过脱贫攻坚夜校的学习后，我搞起了猪、羊养殖，现在一年纯收入达到 30000 多元，我现在是越干越有信心，明年我还要扩大规模，大干一场！”贫困户许安奎在第 42 期脱贫攻坚夜校大讲堂上信心十足地说道。

参加过多次技术培训的贫困户梁新兵，利用村里协调的小额贷款 5 万元，发展养殖业，今年出栏生猪 80 多头，一举甩掉了贫困户的帽子，成为全镇不等不靠、主动脱贫的“励志贫困户”，去年 12 月份被推选为泗县人大代表。

材料 5

2017 年底，一辈子住在深山里的中年汉子，主动写了一个脱贫申请送到村里。“现在新房建起来了，收入也增加了，吃住都有保障了。”在金寨县斑竹园镇长岭关村村民罗先存看来，贫困户的帽子虽然意味着可以享受党和政府的好政策，但是脸上无光，他不自在。

对于罗先存来说，今年是个全新的开始。他种天麻，全家的年收入第一次达到 4 万元。

其实，这个不服输的汉子，以前的日子并不好过。一家 5 口，母亲和妻子都是智障人士，膝下一双儿女都在读书，家庭重担全部压在了他的肩上。前些年，虽然罗先存也搞过种植养殖、打过工，但是由于交通条件不便、缺市场信息等原因，成效不如预期，一家人挤在面积不大的旧房子里，日子过得紧紧巴巴。

金寨县长岭关村山场林木资源丰富，近年来当地有人种植天麻把日子过红火了。罗先存看在眼里，痒在心里，也想试一试。就向村委会咨询种植天麻，但是缺技术、缺资金。在驻村工作队的帮助下，罗先存申请到了 10000 元的小额贷款，还有干部结对帮他搞种植。机会总会留给有准备的人，通过他勤劳的双手

精心的培育，天麻收成很好，个头大还很匀称，卖上了好价格。

让罗先存没有想到的是，多年的心愿今年也实现了。他家的老房子属于C类危房，罗先存很想给孩子一个良好的生活和学习环境。在帮扶干部对扶贫搬迁、宅基地改革等政策的宣传下，他下定决心将老房子腾退，参加易地扶贫搬迁。由于政策给力，搬迁款打卡用于盖房后，他自己只掏了很少的钱。

为了节约资金为扩大天麻种植做准备，新房子拿到手他只刷个白墙就住进去了。有村民跟他开玩笑：“有余钱，你怎么不给房子好好装修一下呢？”他笑着回一句：“房子只要能住就行，条件总比老房子要好吧。”

现在，经过评估后罗先存终于脱贫了。他笑着说：“人决定不了出生的家庭，但可以通过自己的努力使自己的生活会变得好起来。如今政策这么好，不能不思进取。明年闲的时候再找份小工，通过自己的双手让我这个家过得越来越好。”



联创世华

局”、“本公司”等。公文中间接称呼有关的人或单位常用“该”，如“该同志”、“该地区”、“该单位”等。

(2) 起首语。对下级机关或人民团体来文有所批复时，起首常用“关于《……的报告》收悉”、“关于……的电文已悉”等。《通知》常用“为了……”开头。

(3) 承启语。在公文的缘由表述完毕后，常用“为此，特作如下通知”、“特此命令你们”等领起下文。

(4) 结尾语。常用“为盼”、“特此通知”、“望遵照执行”等。

三、公文的作答原则

(一) 以题干和材料为中心

和其他题目一样，要做好公文题目，首先要弄清何种公文及其工作目标和组织意图，然后从给定资料中找到对答题有用的信息。公文题型作答的内容，由公文类型的要求和考试题目要求共同决定。一言蔽之，就是求实。不同的公文形式有不同的用途，承载着不同的功能，为了更好地实现这种功能，公文的内容就需要有与之配套的内容结构。例如公开信，其目的是向大众宣传某项政策措施，为了使大众更好地了解该项政策措施的主要内容，并自觉作为或不作为，公开信的内容就需要包括：政策措施实施的背景、实施的重要性、实施的内容，最后还需要有呼吁性的结尾，这是公开信的文体功能所要求的；再如情况报告，如果是上行的，就需要简要而全面、客观地描述事件，分析产生的原因，造成的影响等，以使上级能够更准确及时全面地了解事件，从而做出正确的决策。所以说，公文题目集概括、分析、提出和解决问题能力于一体。

(二) 具备一定的文体结构

虽然 2013 年山东省考申论三类试题中的公文类题目要求格式规范，但是，考生需要明白：其考查对象重在内容而非行文格式，故而，对文体格式没有硬性要求，只需具备一定的文体结构。公文的基本格式、语言表达、符号使用等均符合有关规定，符合语法规则与逻辑规则，不能标新立异。所以，考生在作答时，必然不能和其他类型的题目那样简单地分条列款，应该至少具备一定的文体结构，这样才会使答案准确性更高，获取更高的分数。

(三) 从政府角度出发，依法行政

公文写作就是考查考生是否具备贯彻执行国家方针政策、法律法规以及上级指示、决定、决议的能力，因此在作答此类题目时，要站在政府工作人员的角度去看待问题，并坚决依照法律法规办事，充分考虑人民群众的利益，这样才能保证答案合乎规范、合乎情理。

附：常用公文写作方法

一、报告类公文

报告适用于向上级机关反馈本机关的工作情况、经验和教训，为上级机关制定决策和指导工作提供依据。根据报告的用途，报告可以分为工作报告（综合性报告和专题性报告）、情况报告、答复报告、报送报告等。

1. 报告的格式

报告的基本格式包括：标题、主送机关、正文、发文机关、成文时间。

2. 报告的内容

标题：机关名称+报告事由+文种；

主送机关：要顶格写。

开头部分：回复性报告开头可以“根据××指示或要求，我们怎么处理，结果如何，现将××××报告如下”为开头；汇报性报告可以“先简述基本情况，说明取得了一定进展，现将有关情况汇报如下”为开头；反映性报告可以“简述基本情况，提出写作目的”为开头。

主体：一般分为四部分，一是基本情况；二是存在问题；三是具体要求或措施；四是结语。报告的结

语一般用“特此报告”、“以上报告，请审阅”等字样。但也有的报告结尾不写这些用语。

(关于) ××××的报告 (机关名称+报告事由+文种)

×××××： (主送机关)

××××××××××××××××。 (根据报告的不同作用，可以有不同的开头方式，除上述三种外，还可根据需要其他方式开篇)。

××××××××××××××××。 (基本情况)

××××××××××××××××。 (存在问题)

××××××××××××××××。 (具体要求或措施)

××××××××××××××××。 (结语，也可不要)

××××××××××

×××年×月×日

二、意见

意见适用于对重要问题提出见解和处理办法。可分条列项写明工作意见，从总体目标和要求到提出具体措施和步骤，从各个角度、各个方面对有关工作如何进行提出指示性和建议性意见。

1. 意见的结构

意见的基本结构包括：标题、开头、主体、结尾和落款五部分。

2. 意见的内容

标题：标题有两种拟定形式：(1) 发文机关+事由+文种，如：《国家基本建设委员会关于基本建设推行合同制的意见》；(2) 事由+文种，如：《关于加快实现社会福利社会化的意见》。

开头：简要说明提出意见的目的、根据及缘由。

主体：可分条列项写明工作意见，从总体目标和要求到提出具体措施和步骤，从各个角度、各个方面对有关工作如何进行提出指示性和建议性意见。

结尾：通常就与意见的实施有关的事项作出说明，或把此部分内容作为主体部分一项内容写出，不必单列结尾部分。

落款：包括发文单位、印章、发文日期。

(关于) ××××的意见 (发文机关+事由+文种；事由+文种)

××××××××××××××××。 (开头：简要说明提出意见的目的、根据及缘由)

1. 工作目标/指导思想

××××××××××××××××。

2. 主要措施

××××××××××××××××。

××××××××××

×××年×月×日

三、函

函适用于不相隶属机关之间商洽工作，询问和答复问题，请求批准和答复审批事项。按内容可分为：商洽性函、询问性函、答复性函和请求性函。按行文方向可分为：去函和复函。

函的结构：

标题：(1) 发文机关+事由+文种，如：《公安部关于调整新护照收费标准的函》；(2) 事由+文种，如：《关于申报工商营业执照的函》。

正文：(1) 机关之间商量或接洽工作，可以使用商洽性函。如：《××省人民政府办公厅关于商请办理

直通香港运输车辆有关牌证的函》。其正文要写明商洽事项，含有协商、祈请语气的“妥否、请函复”这类惯用语。

(2) 机关之间询问问题，征求意见，可以使用询问性函。如：《××省体育运动委员会关于询问举办全省农民运动会有关项目比赛的函》。其正文要写明询问的事项和答复要求，最后以“盼复”或“以上意见，请予函复”结尾。

(3) 机关之间请求帮助或配合工作，以及向有关主管部门请求批准，可以使用请求性函。如：《××省人民政府办公厅关于申请拨款维修省府机关办公室的函》。其正文说明提出申请的理由和请求批准的事项。不相隶属的机关之间请求批准，不应用请示，而一般要用函。

(4) 机关之间回复问题，可以使用答复性函。如：《国家物价局、财政部关于调整新护照收费标准的复函》。其正文首先引述对方公文的标题和文号，这是对发文缘由的揭示，然后表明态度，并以“现函复如下”这一惯用的过渡语句领起下文，写明答复事项，或提出指示意见。写完后全文也就结束了，不用结束话即可。

四、纪要

纪要适用于记载会议主要情况和议定事项。按其内容和功用不同，可划分为指示性会议纪要、通报性会议纪要、消息性会议纪要。按会议性质不同，可划分为日常行政工作会议纪要、大型专题工作会议纪要。会议记录与纪要虽然在用途和性质上均有不同，内容上也不尽相同（纪要是记录会议的要点，会议记录是会议讨论发言的实录），但行文格式上却相似，在此一并讲解。

1. 纪要的结构

纪要一般包括标题、开头、主体、结尾和落款。

2. 纪要的内容

标题：会议名称或会议议题+文种，如：《全国江河堤防建设现场会议纪要》。

开头部分：概述会议情况，即简要交代会议的时间、地点、出席人员、会议内容等。

主体部分：写明会议议定事项，会议讨论、形成的意见或概括会议精神的要点等。

结尾部分：对与会单位和有关方面提出贯彻会议精神的要求和希望，或者概括会议内容。

落款：写上制文机关名称、成文时间。

五、公告

公告是适用于向国内外宣布重要事项或者法定事项的公文。

1. 公告的结构

公告一般包括标题和正文两部分。

2. 公告的内容

标题：(1) 发文机关+文种，如：《中国人民银行公告》；(2) 发文机关+事由+文种，如：《中共广东省委组织部、广东省人事厅关于选聘2012年高校毕业生到村任职的公告》；(3) 有的标题可直接写“公告”二字。

正文：大都只限于宣布具体事项。也有的公告正文相对复杂一些，即包括缘由或根据事项、结语两项内容。其常用“特此公告”作结语或省去结语。

范文：

关于严格实施药用明胶胶囊和胶囊剂药品批批检的公告

为确保公众用药安全，国家食品药品监督管理局决定，自2012年5月1日起，凡药用明胶、胶囊和胶囊剂药品生产企业必须对购进的原辅料和销售的产品逐品种、逐批次严格检验（具体要求已另文通知），

否则不得生产和销售相关产品。

药品生产企业要对本企业 2012 年 4 月 30 日前生产并上市销售的胶囊剂药品限期进行铬限量检验，具体要求如下：（一）药品生产企业必须对本企业已上市药品的质量负责，所有胶囊剂药品生产企业必须对本企业已上市销售使用的胶囊剂药品逐品种、逐批次地进行铬限量检查，并向社会公告检验结果。（二）经检验发现铬超标药品，企业要立即主动召回。（三）上述工作必须在 2012 年 5 月 31 日前完成。（四）各级药品监管部门要监督企业落实上述要求，加大日常监督检查工作力度和检验频次，经检验发现市场仍有铬超标药品的，对生产企业将依法从重处罚。

特此公告。

国家食品药品监督管理局

××年××月××日

六、通告

通告适用于公布社会各有关方面应该遵守或者周知的事项。

1. 通告的结构

通告一般包括标题、正文和落款三部分。

2. 通告的内容

标题：有这样几种写法：（1）发文机关+事由+文种，如：《××市电话号码升八位号码前割接试验通告》；（2）发文机关+文种，如：《监察部通告》；（3）事由+文种，如：《关于招标的通告》；只写公文名称，也就是只有“通告”二字的标题。

正文：一般包括发布通告的目的或根据，通告事项及结语三方面的内容。

落款：发文机关+成文日期。

范文：

关于加强秸秆禁烧禁抛和综合利用工作的通告

为保护和改善生产、生活、生态环境，保障人民群众身体健康，促进经济和社会可持续发展，根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进农作物秸秆综合利用的决定》等法律、法规的有关规定，现就加强秸秆禁烧禁抛和综合利用工作通告如下：

一、在本区行政区域内，禁止任何单位和个人露天焚烧秸秆，禁止任何单位和个人将秸秆弃置于河道、湖泊、水库、沟渠等水体。秸秆包括小麦、玉米、水稻、薯类、油料、棉花和其他农作物秸秆。二、各乡镇人民政府、清安街道办事处和村民委员会是辖区内秸秆禁烧禁抛和综合利用工作的责任主体，对本辖区秸秆禁烧禁抛和综合利用工作负总责，并纳入政府目标管理责任制。

三、农户要切实承担起自家田块秸秆禁烧禁抛、秸秆还田或收集堆放管护责任。对违反规定焚烧的，由清浦区环境保护局责令停止违法行为，情节严重的，处以 50 元以上 200 元以下罚款。对群众举报并查实的违法焚烧秸秆行为，由清浦区环境保护局处以 50 元以上 200 元以下罚款。

四、违反规定将秸秆弃置于河道、湖泊、水库、沟渠等水体内的，由乡镇人民政府、街道办事处责令限期清除，情节严重的，由清浦区环境保护局处以 50 元以上 200 元以下罚款；阻碍行洪或者侵占航道的，由清浦区水利局依法予以处罚。

五、违反规定露天焚烧秸秆或者将秸秆弃置于河道、湖泊、水库、沟渠等水体内，造成他人伤亡或者财产损失的，应当依法给予赔偿；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

六、各乡镇人民政府、清安街道办事处和村民委员会要大力支持发展秸秆还田、秸秆沼气、秸秆发电、秸秆青贮和氨化饲料、秸秆沤肥、秸秆气化、秸秆生产食用菌等秸秆综合利用。

七、对因秸秆焚烧工作不力，出现焚烧秸秆火点，造成大气污染和水体环境破坏的有关部门和责任人，予以行政问责。

八、本区设立焚烧秸秆和将秸秆弃置于河道、湖泊、水库、沟渠等水体举报热线，广泛接受社会各界监督。举报热线：××××××。

九、本通告自发布之日起施行。

××市政府

××年××月××日

七、通知

通知适用于批转下级机关的公文，转发上级机关和不相隶属机关的公文。传达要求下级机关办理和需要有关单位周知或者执行的事项、任免人员。

1. 通知的结构

通知一般包括标题、正文、落款三个部分。

2. 通知的内容

标题：通知的标题有两种写法：(1) 发文机关+事由+文种，如：《××省关于进一步做好城市蔬菜产销工作的通知》；(2) 事由+文种，如：《关于召开省属高校档案工作会议的通知》。

内容：通知的功能不同，其主体内容也不尽相同；

落款：发文机关+成文日期。

八、通报

通报适用于表彰先进、批评错误、传达重要精神或者情况。

1. 通报的结构

通报一般包括标题、正文和落款三部分。

2. 通报的内容

标题：通报的标题有两种结构：(1) 发文机关+事由+文种，如：《国务院办公厅关于表彰奖励中国女子足球队的通报》；(2) 事由+文种，如：《关于××单位相继发生食物中毒事件的通报》。

正文：根据不同的用途，通报有不同的主体内容，如下表：

落款：发文机关+成文日期。

九、请示

请示适用于向上级机关请求指示、批准。

1. 请示的结构

请示一般包括标题、正文及落款三部分。

2. 请示的内容

标题：请示的标题有两种写法：(1) 发文机关+事由+文种，如：《××公司关于要求拨设备改造资金的请示》；(2) 事由+文种，如：《关于要求解决××地区严重积水问题的请示》。

正文：不同目的的请示，其主体内容也不相同，如下表：

落款：发文机关+成文日期。

十、批复

批复适用于答复下级机关请示事项。主体部分批复事项，是正文的核心部分，根据请示事项，逐条批

复，一般先表明批复态度，再写明批复意见，提出指示或要求。写作批复要注意态度鲜明、内容全面、行文迅速。

1. 批复的结构

批复一般包括标题、主体和落款三部分。

2. 批复的内容

标题：批复的标题有两种构成方式：(1) 发文机关+事由+文种，如：《国务院关于建设中关村科技园区有关问题的批复》；(2) 事由+文种，如：《关于修建新办公楼请示的批复》。

开头部分：批复缘由，一般用简明扼要的语言引述请示的标题和发文字号、发文时间或概括来文的主要内容。如问题比较复杂，往往用过渡语“现批复如下”，引出批复意见。

主体部分：批复事项，是正文的核心部分，根据请示事项，逐条批复，一般先表明批复态度，再写明批复意见，提出指示或要求。

结尾部分：通常以“特此批复”、“此复”等惯用语，也可以省略以上字句，自然收尾。

落款：发文机关+成文日期。

附：常用公文写作方法

一、宣传类公文

宣传类公文是指按照国家有关政策文件或相关精神，以宣传某种主张、某项工作、某件事情等为目的，为获得理解、支持而撰写的公文。这一类公文主要涉及的类型有：宣传稿、宣传纲要、公开信和宣传手册等。

1. 宣传稿

宣传稿是以宣传某种主张、某项工作、某件事情为目的，为获得大众的理解、支持而撰写的公文形式。公开信的功能与宣传稿比较相似，格式和语言风格也都很类似，所以本章不再单独介绍公开信，关于公开信的格式和内容、语言风格等可参照本部分讲解的宣传稿的相关内容。

(1) 宣传稿的格式

宣传稿的基本格式包括：标题、主送机关（或群体）、正文、发文机关、成文时间。

(2) 宣传稿的内容

宣传稿的标题部分要言简意赅地点明宣传工作的内容或目标；正文部分一般要写宣传的背景、目的、宣传事件的具体情况，最后提出号召和倡议等。

(3) 宣传稿的语言

因为宣传稿面对的群体一般较广，所以其语言应该生动、通俗，具有较强的鼓动性。此外，宣传稿在语言方面还需要注意语言表达的准确性、具体性，做到字字珠玑，并且要避免出现常识性的错误。

宣传稿模板：

××××××××（标题，点明内容、目标）

×××：（主送机关、群体）

××××××××××。 （开头，宣传的背景、原因、目的等）

××××××××××××××××××××××××××××××××××。 （主体，宣传事件的重要性、实施方法等）

××××××××××。 （结尾，提出号召和倡议）

××××××（发文机关）

×年×月×日（成文时间）

计划类公文模板：

×××××计划书（规划书）（发文机关+事项+文体）

根据××××，结合××××，特制定××××计划（规划）：（前言，对基本情况分析，对计划的概括说明，说明制定计划的依据和条件等）

一、指导思想

××××××××××××××××。

二、任务目标

××××××××××××××××。

三、主要措施

××××××××××××××××。

四、要求

××××××××××××××××。

××××××××

×年×月×日

三、责任书

责任书是党政机关、军队、企事业单位、社会团体等，为了更好地开展各项工作，完成各项任务或者完成某项临时活动而与下属单位、部门以及责任人签订的一种明确工作责任的有效约定。它起着上下级之间依法执政、规范管理和科学领导的作用。责任书是一种下行文的特殊文种，有人称之为责任状也无不妥，因为很早以前就有军令状的说法。责任书的使用种类和范围多而广泛，可以说无处不有、无处不在。

1. 责任书的结构

责任书的基本结构包括：标题、导语、正文、落款、发文日期。

2. 责任书的内容

标题：可采用一般公文格式，即立状单位名称+责任内容+文种，如：《×××县政府关于造林绿化工作责任书》；也可直接用“责任书”三个字作标题。

导语部分：说明签订责任书的目的、意义、依据和要求等。

正文部分：这是责任书的重点。主要包括：责任对象、目标任务、保证措施、奖惩办法、有效期限等，逐条列项。但有的责任书的起草可以根据工作实际和具体要求灵活掌握，不一定面面俱到。

落款部分：一是写明立状方，即发约方的单位名称、法人代表或者具体负责人。二是写明受约方，即受状方的单位名称、法人代表或者具体负责人。法人代表或者具体负责人在一定的仪式上签字盖章、填写日期后生效。因为责任人不明确等原因，本部分在考试时也可不写。

写作注意事项：责任书的内容要符合党的路线方针政策，符合客观实际；责任书的语言要求简练，表述要求准确；责任书的要求是一事一个责任书，不能添加其他事情的内容。

责任书模板：

（×××关于×××的）责任书（立状单位名称+责任内容+文种）

××××××××××××××××。（导语，签订责任书的目的、意义、依据和要求等）

××××××××××××××××。（正文，责任对象、目标任务、保证措施、奖惩办法、有效期限等）

××××××××

×年×月×日

四、编者按

1. 基本概念

“编者按”也称“编者按语”，是一种依附于新闻报道或文稿的画龙点睛式的简短的编者评论，是报刊、通讯社、广播、电视等各类新闻传播媒介的编者对新闻报道或文稿所加的评论、批注、建议或说明性文字，是新闻传播媒介的编者常用的一种写作形式。

编者按是编辑对将要发表的文章所表明某种观点、态度，给读者一些启示性的说明。它是最简短言论形式之一，在编辑工作中用途很广。编者按通常 200 字左右，甚至更短，有时仅三言两语，但要能够切中要点。它没有独立的标题，位置也较自由。

2. 分类

一般说来，编者按分为以下几种：

一是介绍性的编者按。一般来说，篇幅比较长的，说理比较深奥的文章，适合这类编者按。对于篇幅比较长的，以梳理情节、归纳主题、点出最大特点为主要内容；对于比较深奥的文章，应以通俗易懂的语言将文章大意复述出来为重中之重。写这类编者按，最需要注意的问题是，编者的态度一定要客观、公正，不能带过于强烈的个人色彩。如果说需要特色的话，那也只是在形式与语体风格上，否则，就容易把自己的观点强加给读者，进而影响读者自己的独立思考。

二是评论性的编者按。一般来说，特点不甚鲜明的文章，编者需要通过自己的分析加以凸现，以便于读者快速把握；还有一些有争议的话题或者观点，也非常适合这种编者按。这类编者按的要点是：一定要从文本出发，也就是必须针对文本自身加以评价，有拓展，也不能太多，否则就会出现误导读者脱离文本思考另外问题的歧途。而这又恰恰是评论性编者按的大忌。

三是综合性的编者按。这类编者按兼具以上两种编者按的特点，只是在具体的撰写过程中，可以根据文章本身的特点，去确定编者按的侧重点，或以介绍为主，或以评论为主，或二者兼顾。因而，以上两种编者按需要注意的问题，在这类编者按中，都不可偏废。

3. 结构

“编者按”由标题和正文两部分组成，一般很短小，没有独立的标题，不署名，位置也较自由，可用在文前或文中。标题，一般都标为“编者按”；正文要指出文章事实中带普遍性和引人深思的问题，以引导读者思考，达到更好的宣传效果。或者是明确地表示编者自己的观点，发表旗帜鲜明的议论。或点明编辑意图，以启迪读者。

五、总结

总结是我们对过去一定时期、一个阶段或某一专题所做的工作或事情进行思索回顾、分析研究，找出经验教训，并把它条理化、系统化，得出一些规律性认识的书面材料。毛泽东同志指出：人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。这是领袖对总结作用的精辟论述。总结就是对以往工作实践的一种理性认识。

总结的种类很多。按内容划分，有工作总结、生产总结、学习总结、思想总结等；按时间划分，有年度总结、季度总结、月份总结、阶段总结等。但从写作角度来考查，不外乎两种类型，一是综合总结，二是专题总结。综合总结（亦称全面总结），比较全面地总结一个单位的工作情况、经验及教训等的书面材料；专题总结是围绕某一工作、某一问题或某一方面的新经验进行的专门性总结。也有人把总结分为工作总结和经验总结两大类，但不论是何种总结，它们在写法上大体是一致的。

写总结，首先要了解工作的全过程，对总结中需要涉及的各方面情况做到胸中有数。其次要注意写总结的一般格式。总结包括标题、正文、署名和日期三大部分。

标题：现在常见的有公文式、中心式、二标式三种，居中书写。公文式由单位、时间、事由、文种四要素组成。如：《×县 2008 年度工作总结》，也可简写为《工作总结》；中心式即文章的标题就是总结的

中心，专题总结多用此种形式。如：《×市是怎样进行机构改革的》，这类标题大都无“总结”二字，比较灵活；二标式即采用正副标题相结合的形式，相互照应。如：《科技立厂、人才兴业——×市外国专家局2007年工作总结》。

正文：包括导语、基本情况、成绩与经验、存在的问题、今后努力的方向等。这部分是总结的主体。在主体中成绩与经验又是主要部分，要写明工作项目，主要内容，措施与步骤，取得的主要成绩和经验。写成绩要用典型的事例、具体的数据来说明；写经验时要在叙述具体做法的同时，能写出一定的道理，总结出一般的规律性的东西。切忌主观片面，夸大成绩，掩饰问题，要实事求是，从而体现出总结的阶段性和自我性、论说性和指导性的特点。这部分要概括紧凑，纲目清楚，条理分明。专题总结的正文一般由两部分组成：一是基本情况，二是主要经验。主要经验也可用小标题来体现。总结的内容、目的不同，以上内容不一定面面俱到，可有所侧重。如推广经验的总结，重点应放在经验教训上，其他配合着写；而以汇报情况为主的总结，重点放在成绩缺点上，其他则配合着写。

署名和日期：换行写于文尾的右下方，标题中已标明单位名称的，写明日期即可。

六、简报

简报是党政机关、人民团体、企事业单位编发的一种单页或多页的内部文件，是一种以反映情况、交流经验、传递信息为主要内容的简要报道。各单位内部编发的“××简报”、“××动态”、“内部参考”、“情况交流”、“信息通报”等，基本上都属于简报的范畴。它具有简、精、快、新、实、真、活和连续性等特点。简报有综合简报和专题简报之分。

简报的结构：

报头：(1) 简报名称与简报期号。(2) 编发单位与印发日期。(3) 保密要求。

报体：(1) 标题。(2) 正文。(3) 署名。

报尾：注明发送范围与印制份数。

标题：要求明确，简短醒目，让读者能见题明义。

正文：(1) 开头部分。一是叙述简报的主要内容。二是提前交代结论。三是提出问题，引起读者的兴趣和思考。(2) 主体。一是可以按事件发生、发展、结局的时间顺序来安排材料。这种方法比较适合单一事件的简报。二是可以把所要反映的情况，分成并列的几个方面，每个方面加上小标题，以使文章结构清晰。这种方法适合内容较复杂的简报。三是可以按事件的因果或递进关系安排材料。这种方法比较适合总结式、评述式的简报。(3) 结尾。用最概括的语言或作出评论，或提出问题，或表明希望。总之，应深化主题，加深印象。

七、答复

答复主要是指以书面形式对人大代表的建议或质询、政协委员的提案、人民意见或建议作出的回复。

答复类公文也不止一次地出现在各类申论考试中，例如：2008年国考考到了“答复”、2010年多省联考（山东等）考到了“回应稿件”，无论是什么样的表达方式，其实质都是站在政府部门的立场，对别人的意见、建议作出回复，有相似的结构、内容要求，所以在此并作一类，加以讲解。

1. 答复的格式

答复一般由标题、正文和落款三部分组成。

2. 答复的内容

答复的标题由发文机关、答复事项和文种组成。

答复的正文包括发送单位、开头语、答复意见、结尾四部分组成。通常以“××××已收悉，经××××研究，现答复如下”为开头语；答复意见要针对来函内容，明确具体；常以“此复”、“谨作答复”等作结尾。

答复类公文模板：

（关于）××××的答复（发文机关+答复事项+文种）

××××××：（发送单位）

××××已收悉，经××××研究，现答复如下：

××××××××××××××××。 （针对来函内容作答，明确具体）

谨作答复！

××××××××××

×××年×月×日

八、消息

消息即狭义的新闻，它是对新近发生的有社会意义并引起公众兴趣的事实的简短报道。因此，真实性、时效性、文字少、篇幅小成为消息的基本特征。

1. 消息的结构

消息的结构比较固定、简单，具体表现为：标题、导语、主体、结尾，并在文中穿插背景材料。

2. 消息的内容

标题：消息的标题必须简明、准确地概括消息内容，帮助读者理解报道的事实。消息标题有主题（正题）、引题（眉题）、副题（次题）三种。主题：概括与说明主要事实和思想内容；引题：揭示消息的思想意义或交待背景，说明原因，烘托气氛；副题：提示报道的事实结果，或作内容提要。

导语：导语是指一篇消息的第一自然段或第一句话。它是用简明生动的文字，写出消息中最主要、最新鲜的事实，鲜明地提示消息的主题思想。

主体：主体是消息的主干部分。它紧接导语之后，对导语作具体全面的阐述，具体展开事实或进一步突出中心，从而写出导语所概括的内容，表现全篇消息的主题思想。主体应按“时间顺序”或“逻辑顺序”写作，但仍然要先写主要的，再写次要的。

新闻背景：指事件的历史背景、周围环境及与其它方面的联系等。

结尾：新闻的结尾有小结式、启发式、号召式、分析式、展望式等等。这些结尾写作与一般记叙文结尾的写作并无大的不同。

九、讲话稿

讲话稿是党政机关企事业单位经常使用的一种文体。

1. 讲话稿的格式

讲话稿通常是由四个部分组成的：标题、开头、正文和结尾。

2. 讲话稿的内容

标题：讲话稿的标题有三种形式：一是会议名称加文种作标题；二是讲话人、会议名称加文种作标题；三是讲话主旨作标题。它是用概括讲话稿中心论点的一个短语做主标题。主标题下通常有副标题，副标题标明讲话场合。

开头：讲话稿开头没有固定不变的模式，要根据讲话的内容、环境和对象等具体情况而定。常见的开头方法有：开宗明义，提示主题——开头阐明讲话的主题，直接点明讲话的中心思想；说明缘由，强调意义；分析实际，提出问题；做出评价，说明目的。

正文：一般的讲话稿用递进式，即各个层次之间表现为层层深入的关系，或者以时间发展为序，或者以事物发展或工作进展为序，或者按照提出问题、分析问题、解决问题的顺序安排讲话内容。除精短的讲话稿以外，一篇讲话稿的层次安排，很少单纯采用哪一种方式，而是多种方式结合使用，这点是在撰写讲话稿时应该注意的。讲话的内容，要看作答的要求和讲话的情景、目的。有的讲话是处理突发事件的；有

的讲话是布置工作的；有的讲话则是动员发动宣传的。

结尾：不同类型的讲话稿结尾差异较大，可以是表明坚定决心，如述职类讲话稿；也可以发出号召，如动员讲话稿；还可以二者兼而有之，如贯彻执行性讲话稿。作为形式的要求，主要有三点：一是称呼要得体、突出主要听众对象；二是口语化语言；三是以“谢谢大家”为结束语。

十、倡议书

倡议书由个人或集体发出，作用是倡导某项事情，希望共同完成某项任务或开展某项公益活动所运用的一种专用书信。

1. 倡议书的格式

与一般书信大致相同，由标题、称呼、正文、结尾、落款五部分组成。

2. 倡议书的内容

标题：标题一般由倡议内容+文种名组成，如《关于××的倡议书》，也可以直接写“倡议书”三个字。

称呼：称呼即是倡议的对象。也可不用称呼，而在正文中明确。

正文：这是倡议书的主体，可以分成两部分。一是要写明在什么情况下，为了什么目的，发出什么倡议，倡议有哪些作用、意义。二是写明倡议的内容和要求做到的具体事项，如应开展怎样的活动、做些什么事情、具体要求是什么、价值和意义是什么等都必须一一写明。此外，倡议的具体内容最好分条目写出，这样清晰明确、一目了然。

结尾：结尾要表示倡议者的决心、希望或者某种建议。倡议书一般不在结尾写表示敬意或祝愿的话。

落款：在右下方署上发出倡议者的单位或姓名，另起一行署上发出倡议的时间。

十一、建议书

建议书也叫意见书，它是针对某项具体工作向党政机关、企事业单位或个人提出建议的一种专用书信。建议书面对群体时，虽然也带有建议，但主要是宣传、鼓动对方去做，具有一定的号召性；建议书面对领导和有关部门时，一般是中肯地提出自己对对方工作的意见和自己的建议，没有要求对方去做的意思，不具有号召性。

1. 建议书的格式

建议书的格式和一般书信大体相同，针对领导和有关部门时，也可适用公文格式。

2. 建议书的内容

标题：一般只写“建议书”即可，有时为了突出建议的具体内容，可以用《关于×××的建议书》字样。还可以采用正副标题的形式。

称呼：即接受建议的对象。

正文：即建议的内容。先写提出建议的理由，再写建议的具体内容，结尾一般使用惯用语，如：“以上建议供参考”。

落款：在右下角写出建议者单位名称或个人姓名、建议日期。

十二、承诺书

承诺书是为了保证在工作中，能够履行应尽的职责、践行应尽的义务、遵守规定的纪律，而签署的表态性的书面承诺。

1. 承诺书的结构

承诺书由标题、导语、正文、结语、署名与日期六部分组成。

2. 承诺书的内容

标题：或以文种为题；或由事由+文种组成；或由单位名称+事由+文种组成。如：“承诺书”、“矿山

安全承诺书”、“××市××局领导干部作风建设效能承诺书”。

导语：说明签署承诺书的目的与意义，作出承诺的意愿，用“我郑重承诺”、或者用“我向×××作以下承诺”一类的过渡句式引出正文。

正文：即承诺的具体内容，大多采用分条式写法，也可综合起来写。

结语：可用一些表态性语句作结，也可省略结束语。

落款：是承诺人的签署。承诺人是单位的，写单位全称，加盖公章，由主要负责人签字；承诺人是集体的，先写集体名称，后由该集体内所有成员一一签字，或由该集体主要负责人签字，加盖公章；承诺人是个人的，由个人签署姓名。最后签署日期，要求书写规范。

十三、慰问信

慰问信是向成绩突出或遇到困难、挫折的地区、单位或个人表示关怀、问候、慰劳、致意和安慰的信件公文。慰问电和慰问信同属一类公文，只是文章表现形式不一样，在此一并讲解。

1. 慰问信的结构

慰问信一般包括标题、正文和落款三部分。

2. 慰问信的内容

标题：第一行居中书写“慰问信”或“××致×××的慰问信”。

称谓：第二行顶格书写接受慰问人、单位名称并加冒号。

正文：第三行空两格起，写慰问的主要内容，要先用简练的文字交代慰问的原因，然后具体地叙述对方的感人事迹或遇到的困难和挫折，对取得成绩的要充分肯定，对遇到困难和挫折的要鼓励和安慰。结尾一般用一句勉励与祝愿的话结束全文。

落款：在右下方署上发信人的名称或个人姓名，下一行署上发信的日期。如果标题中已经表明致信单位名称的，可不再写落款，只写致信日期即可。

公文总结：

无论什么形式的公文，都是有章可循的，比如：关于规划、计划、方案、要点等公文模式，就必须有规划的目的和目标、指导思想（均在作答要求和材料里）、具体内容和保障措施；关于通知、通告、通报的公文模式，主要抓住相关事项、具体内容和要求；关于倡议书、自律书、责任书的公文模式，要抓住为了什么问题、什么目的、内容、要求；关于回复、函的公文模式，要对应询问，提出具体的原则、要求和做法。

总之，不管是哪种公文文体，最终要以题干要求来确定作答的主要内容。

第二部分 议论文文章

前言

申论议论文的考情分析

申论议论文的命题特点与趋势

联创世华

申论议论文章的阅卷重点与写作难点（附页）



联创世华

申论议论文章的具体写作步骤 (附页)



联创世华

一、议论文的写作要求

（一）观点明确

观点明确指文章必须有鲜明的论点，要让阅卷者清晰地认识到文章的基本观点是什么，是围绕什么问题展开论述的，基本态度是什么。

要达到观点明确，应按以下两步来进行操作。

一是要仔细审清题目要求，理清题干规定要写的相关内容是什么。

二是要紧扣材料中出现的相关内容充分展开，但是不能对材料中出现的官方立场、观点进行主观改变，最好把相关内容根据国家宏观政策作进一步升华，从微观事例逐步扩展到宏观理论。这样既具有思想高度的同时也会体现出观点的正确性。

（二）结构完整

结构完整，是对文章结构提出的最基本要求，一篇结构完整的申论文章，应包括标题、开头、主体、结尾四个部分，缺少任何一部分，都难以支撑整篇文章的写作框架。

结构完整是申论文章考查的重点之一，在实际阅卷中，若文章有开头、主体和结尾，但无标题者，阅卷人会在考生已得分基础上扣 2-3 分；若文章结构凌乱，缺少主轴，文章将被直接归为四档文。

鉴于此，建议考生在作答时间确实紧张、完成作文较为困难的情况下，应具有抢分意识，首先考虑拟写“五脏俱全”的申论小文章，确保结构的完整性。

（三）内容充实

内容充实，是指文章论点全面、分析充分。

一是文章论点要全面。要求考生在提出中心论点（即总论点）的基础上要对中心论点进行深化和细分，提出分论点，以丰富中心论点的内涵。

二是分析充分，有理有据。这要求文章不能仅仅停留在提出观点阶段，还要对观点进行分析阐释，比如分析观点提出的依据、现实意义、面临的问题、问题可能造成的影响、具体的措施等。需明确申论文章的写作目的是致力于解决实际问题，要写得切合实际、与时俱进，内容要全面详实，有分析有对策，要凸显出文章的实用性，彰显实干精神。分析要做到既有理论又有根据，既有给定资料提供的内容，又有自身积累的素材（名人名言、理论政策），有理有据，言之有物。

（四）语言流畅

1.语言规范

一是使用规范的语种。公务员考试大纲申论部分明确指出“要求使用指定语种”。根据《中华人民共和国国家通用语言文字法》规定，“国家通用语言文字是普通话和规范汉字”，“国家机关以普通话和规范汉字为公务用语用字”，再结合机关工作实际的要求可知，申论考试“指定的语种”只能是规范的现代汉语普通话及其对应的简体字，禁止运用古文、半文半白、方言、不必要的英文单词、生编硬造的词语或网络语言。

二是使用规范的文字，不写错别字。错别字是考生书写申论文章时需要重点注意的事项，每 2-3 个错别字扣 1 分，最多扣 2 分，而文面错误过多的文章也将直接被判为四类文。

三是正确使用标点符号并按照国家标准使用汉字数字和阿拉伯数字。这一点考生最容易忽视，也是申论文章必须要遵守的语言规范。

2.语言准确

申论语言的准确性，是在语言规范基础上提出的一个更高层次的要求。准确就是指用词造句正确贴切，句子与句子之间的逻辑关系紧密，措辞严谨，风格庄重，代官方立言，切忌空套废话。具体化为以下四个方面：

一是概念清楚，不会产生歧义，不能模棱两可。在申论文章写作中，但凡容易产生歧义的句子或词语都要限制使用；要慎用多义词或“大约”、“也许”、“大致尚可”等这样模棱两可的词语。

二是不要误用某些词语或句子，尤其是近义词。注意辨析近义词语的区别，在引用成语、俗语、歇后语、名言警句时必须明确词句的含义，避免出现望文生义、俗语误用之类的错误。

三是遣词造句要合乎语法。一句话中的主、谓、宾、定、状、补等句子成分不一定全部具备，但至少表述要准确并合乎语法，尤其是主干部分，不能随意省略；句子成分所处的位置要准确，不能颠三倒四。申论的语句尽量运用最明晰、最单纯的句式，可以采用陈述句、完全句和单句进行叙述，而应少用疑问句、省略句，尤其是要避免歧义句的出现。

四是把握分寸，褒贬恰当。要掌握词义的轻重和感情色彩，是否恰当，避免过于绝对化语句的出现。

二、议论文的文体结构

1.分析题型结构

一般来说，申论文章的写作“提出问题——分析问题”（或“提出观点——分析观点”）这一基本的结构框架，在这一框架之下，考生可进行灵活发挥。“分析题型结构”即是在这一基本思路之下，将“分析问题”作为文章重点论述对象的文章写作模式。

分析题型结构，首先针对问题提出总论点，其次提出分论点并对问题进行详细分析，再简要提出措施，最后对文章进行总结提升。其中也可把提出措施这一部分内容放在文章的结尾，作为对策性结论和总结提升部分。

2.解决问题型结构

解决问题型结构，即将“解决问题”这一部分作为文章重点论述内容。具体来讲，“解决问题型结构”首先要针对问题提出总体对策（总体对策可在段首提出，亦可在第二段提出，要让阅卷人在读完前两段内容后，迅即找到总论点），然后根据总体对策提出具体对策。

对问题的影响、原因或必要性的分析，可以在提出分论点前集中论述，也可在提出分论点时分别论述每条分论点的影响、原因或必要性。最后，文章结尾处要对全文进行总结提升，解决问题型结构与分析题型结构不同，其总结提升部分必须另起一段单独提出。

3.论证A与B型结构（关系型结构）

“论证 A 与 B 型”，显然，文章要论证的对象不止一个，因此，行文中首先要将不同个体（观点）明确点出，在把握不同个体的内涵的基础上，对个体（观点）之间辩证统一的关系进行分析和阐释，随后要论述正确处理不同个体间关系的具体措施，最后结尾，对全文进行总结和提升。

4.评论型结构

评论型结构，第一步，根据给定资料陈述反映主要问题的事实；第二步，以事实为根据找到问题的核心，树立一个靶子；第三步，对树立的靶子展开论述；第四步，提出具体措施；第五步，文章结尾对全文进行总结和提升。

三、如何确定文章的立意

1.什么是文章的立意

立意是一篇文章所确立的文意，它包括全文的思想内容，构思设想和写作意图及动机等，可简单理解为这篇文章主要围绕什么去写，简言之，也就是观点或论点是什么，就是写什么或围绕什么问题去写。对立意的要求：

1.1 要正确、鲜明。正确是立意的基本要求，作为正确，是指材料反映了什么问题，要通过文章体现或分析或说明；所谓鲜明，是指所确立的主题能旗帜鲜明地表明态度，即赞成什么，反对什么。

如：“红线”与“红利”；“眼前利”和“身后名”

1.2 要集中、单纯。主题是统摄全篇文章的总纲，必须单纯明确。

1.3.要深刻、新颖。所谓深刻是指所能透过现象看本质，能通过材料反映的问题找到问题的核心或者本质，不能过于就事论事。而新颖是指所确立的主题是作者的新认识、新感受，能给人以新的启示。

1.4.要积极向上。所谓积极向上使之不能有任何不健康的因素存在、符合文章主题，顺着文章中心，符合并体现方针政策要求。

核心要求：

一是简明、精练（突出材料主题观点要明确）。简单来讲，标题就是要用最少的字表达出文章的中心思想。越是简洁的文字越有力，越具有鼓动性、说服力和感染力。具体到字数，原则上单层标题不应超过一行，复合标题不应超过两行。

二是体现材料主题。标题要能够明显反映出题干对主题的要求或材料的主旨。尤其对于明确给出文章主题、立意方向的题目，标题中最好能够出现题目中给定的关键词，以尽可能规避“跑题”嫌疑。

三是提出总论点。俗话说：“题如文眼。”申论文章的标题必须是对文章中心论点的准确概括，使阅卷人能够通过标题看到文章的中心观点。

四是书写要规范。文章标题应居中书写，或是空四格书写，副标题加破折号在主标题文字下缩进两个字符书写，尽量做到两边空格均匀对称。

常见拟题方法：

4.3.1 对仗式标题

这类标题前后字数相等或相近，格式相似，内容上前后互补。

完善问责制度 构建责任政府

整治低俗文化 建设和谐乡村

破解创业难题 共促基层发展

正视青春不易 谱写奋斗人生

4.3.2 递进式标题

该标题形式包括前后两个分句，是对仗式标题的一种进化式。前句重在说“措施”，后句重在讲“效果”，后句比前句在内容、思想上更进一步。

加强自主创新 让“中国制造”闪亮世界舞台

强化网络舆论治理 打造清朗网络空间

创新文化传播方式 助推国家形象提升

4.2.3 一句话式标题

如“主谓宾式标题”、“动宾式标题”、“以（让、从……）+动宾”式标题等。

政府要善于以媒体为镜

科技创新要以人为本

用工匠精神撑起大国制造

“以人为本”促城镇化发展

“以人为本”促新农村建设

4.3.4 比喻式标题

该标题往往融合了当今的一些流行语，需要大家具备一定的想象力和语言修饰能力。这种形式的标题既形象又生动，往往能够引起阅卷者的注意。

让产业转移与升级双翼齐飞

迎接科技创新的又一个春天

以社会平等之衣 暖流动人口之心

岁月失语 惟石能言

命脉

期待·守候·感恩

真心·真情·真话

4.3.5 感想型标题（尽量避免）

由突发公共事件引起的思考

4.3.6 主副双层标题（看要求）

主标题最好使用名言警句或有比喻义的词语，要简短、精辟、不艰深晦涩、符合文章论点的；

副标题要概括文章主旨，同时要注意副标题的书写应在主标题下缩进两格加破折号。

做好水资源这篇大文章

——由水价改革想到的

四、如何写好文章的第一部分

1. 议论文第一部分总的要求：

政论文：概括材料，提出观点或论点

策论文：概括材料，提出问题

评论文：概括材料，提出问题/观点，指明角度（树立靶子）

总结：无论哪种考法，均需概括材料反映的问题或观点。

2. 概括的总原则：

- 2.1. 坚持材料至上：答案内容来源于材料、反映材料（问题/观点）
- 2.2. 要求全面精炼：答案内容齐全，且语言要求精炼
- 2.3. 把握宏观全局：答案中通常不要出现数字、数据、日期、事例等信息

3. 概括的注意事项：

- 3.1 概括准确：不能有观点的错误；深刻概括；客观概括
- 3.2. 内容全面：材料反映的要点都要进行概括，注意不能丢掉反面意见的概括
- 3.3. 条理清楚：按照一定的逻辑标准排序。如时间顺序、“总-分”形式
- 3.4. 简明扼要：叙述要点只保留主干部分：主语、谓语、宾语

4. 议论文第一段的核心要求

提出问题是申论文章必不可少的结构之一，一般上来说应该放在开头，也就是文章如何开头。古人作文，把好的开头比作“凤头”。那么，怎样写好“凤头”，以博得阅卷教师的青睐，让阅卷教师眼睛发亮呢？

文章的开头是总的方向。高尔基曾说：“写文章，开头第一句是最难的，好像音乐里的定调一样，往往要费好长时间才能找到它。”一篇好文章，注定要有个好的开头。

开头一般分三层：第一层，交代事件缘起；第二层，概述问题影响（意义或危害）；第三层，亮出中心论点。建议开头最好直奔主题，亮出论点。也就是：**概括材料-提出问题-略加分析-阐明观点。**

写好申论文章的开头，主要应把握“有吸引力”、“快速切入主题”这两个核心要求。

4.1 概括材料开篇

概括材料开篇法，简单，朴实，却又开门见山，让阅卷老师一目了然。

4.2 实例导入式

举实例作为文章的开头是申论文章中较为常用的一种方法，这种例子可以是给定资料中的，也可以是资料以外世人皆知的，其目的是通过实效性强的分析吸引阅卷老师注意，达到“借题发挥”、衬托主题的作用，强化表达效果，加强论证力量。举例的同时，要融入自己的思考，要有对这一事例的评价，把事实、数据等例子同分析评论结合起来，做到用例恰当、说理透彻。

4.3 引经据典式

即引用警句、名言、诗句、俗语、谚语，引用名人如领导人、专家学者的权威论述、党和政府文件等来作为申论文章开头部分的一种表述方式。这种开头方式能大大增强文章的文采，迅即吸引阅卷人注意并博得好感。但需要高强的是，引用不能牵强，一定要恰当、直接，使引用的部分与文章有机地融为一体。

4.3.1 引用经典表述

引用经典，彰显底蕴。开头引用警句、名言、诗句或俗语、谚语等来提高语言表达效果，能增强开头的气势，使人感到峥嵘、高远，达到吸引读者、突出中心的效果。

需要注意的是，引用的名言一要正确且为人熟知；二要与论点所述一致，切忌引用的话语和论点不搭边；三是引用古人和外国人的名言要注重恰当、直接，因为他们所处的时代背景、社会环境与当今中国有着较大的区别。

4.3.2 引用权威论述

引用名人如领导人、专家学者的权威论述、党和政府文件来强调文章所要表达的观点，以达到提升文章理论高度的效果。这里领导人的权威论述主要是指毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平、温家宝、李克强等国家领导人的重要讲话；党和政府文件主要指国家重要会议报告和文件等。

4.4 妙用修辞式

修辞引题是指文章开头采用对比、排比、比喻、设问等修辞手法引出或阐述文章论题。使用修辞引题法需要注意的是，在运用修辞方式时要尽量朴实，以贴合申论文章真实、严肃的要求，不可使用过于夸张的手法。

4.4.1 对比

对比这种修辞手法通常把好和坏、善和恶、美和丑这样的对立揭示出来，鲜明地揭示两种对立事物的差别，或者将同一事物、现象的两面性进行对比，让人们在比较中得以鉴别，令观点更加鲜明，对意更加深刻。

4.4.2 排比

4.4.3 比喻

以比喻开头，拿人们熟知的事物作比，能化抽象为具体，使事物更加清楚明白，给人深刻的印象。

4.4.4 反问设问

为引人注目，开头部分先提出问题，留下悬念，引人深思，设问之后马上给出答案，吸引阅卷者跟随你的思路，进入文章。

第一部分例文：

谈“执法”

改革开放三十多年来，我国法制建设取得了巨大成果，人民群众的法制意识不断增强，法律制度不断完善。同时这也对我国执法人员的执法水平提出了新的考验。一个国家法制完善程度不仅是法制的建设与法律的完善程度，更要注重执法的水平、理念和执法能力。

专利：“利”与“力”

在信息多元化发展的时代背景下，各国也开始了新一轮的科技水平的较量。我国在市场竞争日益激烈的环境下，大力弘扬科学技术创新，走科技强国之路。专利是衡量一国技术创新水平的重要指标，是国家科技发展的重要推力。与科技强国相比，我国的专利水平存在总量少、专利转化率低、管理不规范等问题。在今后的技术创新发展中，我们一定要重视专利质量的提升，做到“利”与“力”的结合与优化。

农业科技推广

改革开放以来，我国的农业现代化建设取得了长足的发展，农业科技对我国农业增长的贡献也在逐步提高。但同时也存在创新成果供给不力、农业科技推广服务不足、农业科技人才总量不足、农技财政投入力度不够大等诸多问题。因此必须以科技创新来服务农业、农民、农村工作。

让传统文化大放异彩

文化是民族的血脉，是人民的精神家园，也是国家发展和民族振兴的强大力量。传统文化更是几千年沉淀下来的文化瑰宝，凝集着一代代人的智慧与习俗。而今却面临着保护管理力度不够、外来文化冲击等尴尬境遇。为此，我们有必要通过立法规定、传承文化遗产、建好基层文化站来促进民族传统文化大繁荣大发展。

“红线”与“红利”

习近平总书记强调，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”生态红线就是将生态文明建设放在与发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会同等重要的放在顶层位置。要守住而不能越过这条红线。生态红利就是在保护生态环境的同时，促进经济的可持续健康发展，增加人民收入。

五、如何写好文章的第二部分

分析问题主要是在文章开始提出问题后，紧接一段落需要对该问题或者现象进行分析阐述。一般上可有两种写作策略。第一种需要对该问题产生的原因做简要描述；第二种应从重视或者解决该问题的意义、必要性、紧迫性等方面来描述。常规上写出其中一种即可，但两种也都可写出。

1.核心要求

文章没有中心不行，但若只有中心也万万不行。中心思想也就是总论点，一句话就能概括，而其他的篇幅就需要靠分论点来填充。通常，文章的标题、开头、结尾都会提出或总结文章的总论点，而文章的主体段落则是分论点的“重点”。

2.策论文第二部分的写法

2.1 分析问题（问题/原因/影响）

2.2 分析原因

2.3 分析危害

3.政论文第二部分的写法

4.关系型议论文章第二部分的写法

第二部分例文：

“红线”与“红利”

然而如何守住生态红线，实现生态红利成为了各地在保护生态环境，走可持续发展道路中的绊脚石。有的地方，农民生态意识薄弱以牺牲环境为代价增加收入，缺乏资金支持，管理混乱，盲目建设，人地关系紧张，越过生态红线，形成恶性循环。有的地区却守住了在生态红线，促进了经济的发展，走上了致富的道路。因此，只有充分认识到了“红线”与“红利”的关系，用发展和联系的眼光看问题，才能守住生态红线，实现生态红利。

保护传统文化

经过改革 30 多年砥砺奋进，我国民族文化事业取得长足发展，但与此同时暴露出的问题不容小觑。具体表现为：一是文化资源基础设施落后，非物质文化遗产继承无人，传统文化被盗用甚至掠夺，面临被消失。二是基层文化站利用率不高，群众文化生活单一，百姓素质有待进一步提高。三是保护力度不够，过度重视外语，汉语言被边缘化。四是西方长期文化输出。文化是一个民族的根，一个民族的魂。传统文化的大繁荣对当前经济的发展、社会的和谐稳定、提高百姓的“幸福指数”是关键之举、点睛之笔。

农业科技推广

我国农业科技存在诸多不足原因是多方面的：一是国家对农业科技投入力度不够大。农技科研经费得不到保障，农业科技研发占农业增加值比重较小。二是农业科技成果转化力度不够。大量农业科技成果不能应用与生产，只停留试验阶段。三是农技推广队伍科技文化素质不高，老龄化问题严重。相当一部分农技推广人员知识观念落后，不能与时俱进。四是农业信息发布不对称。农民不能有效及时的获取农业信息，另外对于农业科技缺乏向农民进行及时全面的宣传和普及。

专利：“利”与“力”

专利问题可以说是“利”与“力”的问题。“利”是指专利发展要注重发明人的利益，保护专利的合法权利，这也是专利问题表象上的突出问题。而专利问题的本质却体现在“力”上，这就要求我们重视专利的开发与保护，大力支持技术创新，将其发展为惠民强国的长久竞争力。

谈“执法”

在当今社会中，如果执法不到位，执法不公正将会引起不可想象的后果，极易引发社会矛盾和群体性事件。例如，山西省在治理超限超载行动时，由于朔州市山阴县有四个监测点交警、交通执法人员在执法过程中徇私枉法，为超载车辆提供保护伞，甚至威胁上级检查人员的行为，引发了强烈的社会关注，对全省的治超行动都带来了消极影响。执法过程的乱作为，执法人员的个人素质，执法监督的不到位都是引发此事的重要因素。

新的生活 新的希望

目前各项移民工作在总体上取得了较大的成效，但也由此引发了一些问题，其主要原因有以下几点：一是政府目前还未出台相关法律法规，无法对移民工作进行统一规范。二是移民过程中时常出现滥用职权、违法犯罪的情形，相关部门监管力度不够。三是移民搬迁过程中财政支持力度不足，财政补助较少。四是移民在新环境下难以适应新的生活，无法融入新的生活环境。

扣好人生的第一粒扣子

培育和践行社会主义核心价值观关乎民族的命运。广大青年正值青春年少，是宝贵人生的开始，是祖国的未来。广大青年形成正确的价值观，有利于在面对变幻多端的问题时冲破思想迷雾，廓清模糊认识，从而做出正确的选择；有利于在面对千头万绪的基层工作中有条不紊；因此，要在全社会形成合力，促进广大青年树立正确的价值观，只有内化于心才能外化于行。

六、如何写好文章的第三部分

解决问题是申论写作考核的重点内容之一，也就是针对社会中存在的问题，站在政府官方的立场上来提出化解的办法，在构成文章主体的过程中，写对策不在多，而在于精。一般主体段落可写到三或四段，分论点必须角度鲜明，层次清楚，论证充分，论据有力，方能博得好评。

（一）提出对策题作答的基本要求主要有四个方面：角色意识、针对性、可行性和可操作性。

1.角色意识

什么是角色意识呢？顾名思义，就是在作答时要有意识地审视自己所具有的身份和位置，所提对策要与自己的身份相符。有些题目没有虚拟身份要求，但有一些题目在题干中就明确给了你一个身份，这是需要注意的。

1.1 题干中没有虚拟身份要求的试题

对于此类试题，虽然没有明确给出身份限定，但大家仍然要站在政府的角度，从如何采用法律手段、行政手段、宣传手段等方面提出解决措施。这个可以说是申论考试政府角度这一原则的具体体现，而这就要求大家形成公务员的思维方式，养成时刻从政府角度思考问题的习惯。

1.2 题干中有虚拟身份要求的试题

作答提出对策题，政府角度是最基本的，但是有时候有一些非常特别的要求，有非常明确的身份限定。如果这个对策没有限定角度的话，那么我们在提对策的时候，也一律按照它默认的角度——政府角度。

2.针对性

2.1 针对问题

从近年来提出对策题的作答情况来看，有一种情况是经常发生的，就是考生提出的对策是“转变观念”、“完善法律”、“健全制度”这样的万能对策，并且在大部分对策题中一字不差地使用。以食品安全的题目为例，有考生提出这样的对策。

2.2 针对材料

对策还应该针对材料，就是提出对策的角度不能完全脱离给定资料。有一部分考生有很好的背景知识积累，对材料的主题了解很多，结果作答脱离了材料，自己想到了很多的情况、很多的问题，然后针对这些情况和问题提出了对策，而这些情况和问题在给定资料中其实并未涉及。

3.可行性

可行性就是指对策要具备可以实施的条件。提出来的对策如果在当今社会根本无法实施，那就是不可行的。具体说来又包括以下五个方面：

3.1 经济可行性

对策要具备经济可行性。所谓经济可行性是指对策要在经济上具备可以实施的条件。政府做任何事情都是要付出成本的，这就要求我们必须注意投入和产出的比例。

3.2 政治可行性

政治可行性也就是说，我们的对策在政治上要具备可以实施的条件。政治上具备可以实施的条件，包括两个方面：

第一个不提反动观点。

第二个就是不越权。

3.3 技术可行性

什么叫技术可行性？就是对策在技术上要具备可以实施的条件。

3.4 伦理可行性

你提出来的对策，还要在伦理上具备可以实施的条件，不要违背伦理。什么叫不要违背伦理，从对策的角度来说，就是要符合我们的心理习惯和文化传统。

3.5 法律可行性

这里说的法律可行性自然就是说不能违背法律的规定。比如说，我国只有全国人大及其常委会才有国家立法权，也只有全国人大及其常委会才是国家立法机关。也就是说，大家在写对策的时候，涉及到立法方面，就不能说“某某县政府必须尽快出台相关法律，建立健全相关法律制度”这样的对策。

关于针对性和可行性现在能理解吗？这是提对策的基本要求，但是个别对策题，除了有基本要求以外，还有特殊要求。

4.可操作性

什么叫操作性？有一些人有误解，认为操作性就是可行性。什么叫操作性？什么叫可行性？可行性是指对策要具备可以实施的条件，而操作性指的是对策要具体。

(二) 对策部分的具体写法

1.措施+做法（怎么做）

2.措施+分析（为什么这么做）

3.措施+例证(材料内、外)

第三部分例文：

“红线”与“红利”

提高农民生态意识，加大财政投入，从思想上守住“红线”，实现“红利”。意识就有主观能动性，对人们的行为具有指导作用。因此形成对生态环境的正确认识，即认识到了生态红线的重要性，至关重要。农民对环境、资源的掠夺式开发利用是迫于经济问题，因此应加大财政投入，补贴生态脆弱地区的农民。同时将生态环境教育纳入学校教育体系，加大保护生态环境的宣传力度。从而从思想上守住生态红线，实现生态红利。

完善生态立法工作，制定相应政策措施，从根本上守住“红线”，实现“红利”。法律是治国之重器，良法是善治之前提。使生态保护有法可依是关键，严格执法是保障。增加破坏环境的违法成本，才能形成威慑力。同时，对生态环境实行统一管理，多部门形成合力。从而从根本上守住生态红线，实现生态红利。

经济发展与生态保护并重，走可持续发展之路，形成守住“红线”，实现“红利”的新常态。利用自然资源开发旅游，即保护了环境又促进了经济的发展；建立农村专业合作社使公众参与生态的保护。在保护环境的同时，促进经济的发展；在经济发展中保护生态环境，经济良好与生态良好同时并举，形成守住生态红线，实现生态红利的新常态。

让传统文化大放异彩

让民族传统文化大放异彩，需要用好法律制度规范这一利器。前期政府将过度精力放在经济建设领域，对于民族传统文化的保护略显滞后。为此，采取文化保护政策，通过法令、法规，严格限制、规范外来语的使用。建立防范机制，维护本族语言安全。捍卫传统文化，提高民族凝聚力。同时规范汉语使用，改善汉语言生态环境。

让民族传统文化大放异彩，需要我们做好文化遗产的传承与保护。当前，众多文化资源因缺乏管理，致使基础设施落后，资源不同程度被损，许多非物质文化遗产因后继乏人岌岌可危。比如地方传唱艺术、传统工艺。因此，我们要在加大政府投入同时，广泛吸引社会资本参与的形式，积极开展传统文化的抢救工作，改建基础设施，发展带头人，合作办学经营，共同做好民族文化的大繁荣、大发展。

让民族传统文化大放异彩，需要我们建设好基层文化站这一主阵地。目前，乡村文化站及社区文化活动中心群众参与热情不高涨，利用率都不高。对此，我们要抓好基层文化站的管理制度，用制度来规范文化站，真正做到便民，发挥作用。同时我们要创新活动形式，丰富群众生活，设立农家书屋，组建地方特色娱乐队伍。另一方面做好宣传引导工作，在提高服务质量的同时，增强民众素质。

谈“执法”

提升执法人员素质。习近平总书记在群众路线教育实践活动中提出的“四风”问题正是当今所有执法工作者应该注重和改进的问题。官僚主义、形式主义、享乐主义、奢靡之风在部分执法人员身上屡屡出现，正是这种心态的导致执法过程中乱作为、徇私枉法现象的存在。提升执法人员素质刻不容缓，“正衣冠、照镜子、洗洗澡、治治病”才是出路。

提升执法质量。在执法过程中要杜绝办关系案、人情案、金钱案，杜绝执法中出现的的不公正行为，提升执法质量，就需要做到有法必依，严格按照法律等各项规章制度办事，对任何不按法律规章制度办事的行为，要推倒重来，绝不让个人自利影响执法公正、执法质量。

加强执法监督。执法单位、政府要开设监督平台，成立监督机构，开通监督曝光渠道，面向公众征求意见，对执法过程中的不文明行为，执法结果的不公正、不透明予以查处。对部分失职的执法人员给予严肃处理。设立公共曝光台，对已查处的违法违纪行为进行曝光，予以警示执法人员要严格执法、公正执法。

移民搬迁安置

出台移民安置方面的法律政策，规范开展移民工作。移民工作进行过程与岛屿多问题，其中重要原因便在于缺少统一法规，对移民的管理架构、管理机制、移民搬迁的规划设计上、权益保障等各方面进行统一的规范，致使在开展工作中无统一标准，不能做到有法可依，有效杜绝违法犯罪行为。

加大监管惩处力度，严厉打击违法行为。在移民过程中，部分地区出现了非法占用民众宅基地以及可口移民补助款等行为。其主要原因在于监管力度不够，无法有效惩处违法犯罪行为。这就要求相关部门强

化行政监管力度的同时，积极开展区中监督、网络监督等多种措施相结合的方式，全方位多层次查处违法行为。

加强财政支持力度，吸引社会资金扶持，以此缓解移民安置的资金短缺问题。移民安置过程财政支持力度不够，导致补助金难到位或者过少等问题，使移民工作难以顺利进行。村民不愿意搬的重要原因是没钱搬。但这个问题的解决不能单纯依靠政府财政支出，更多的应该吸引社会资金对移民工作进行扶持帮助，在此基础上增加财政扶持力度，必能妥善解决资金问题。

政府积极帮助引导，加快移民融入新生活。我国群众自古以来便具有较强的乡土观念，让其背井离乡来到异地生活，心中难免多少存在排斥情绪，而对陌生环境、社会关系、已经生活方式的适应更是一个急需解决的问题。这需要政府积极妥善开展宣传教育工作，引导移民群众快速融入新的环境，适应新的生活。对有困难的移民，积极进行帮扶，让他们感到温暖。

七、如何写好文章的第四部分

结尾一般分为三层：第一层，收束全文；第二层，深化主题；第三层，阐释意义或发出希望、号召等。

1. 核心要求

1.1 完整简洁

对结尾的最低要求是完整，不能虎头蛇尾，草草收兵。有些考生因为作答时间不足，甚至没来得及结尾就交上了答卷，此乃大忌。

此外，结尾要力求简洁，不能画蛇添足、尾大不掉。结尾的重要作用之一是收束全文，古人说，文章结尾应当“如截奔马”，就是要把洋洋洒洒的文章在适当的地方收住。要掌握好分寸，做到既言简意赅，又完整地表达了文章的意思，决不拖泥带水，文章结尾尽量不要超过 200 字。

1.2 言之有物

对文章的结尾进行适当的升华，并对未来做出展望是可以的，但切忌空喊口号，无实质内容，如“让我们为……努力吧！”、“让我们为……而奋斗吧！”、“我们要为……而奋斗”这样的结尾毫无新意，给人以单调、底气不足的感觉。

2. 结尾方式

2.1 照应总论点

这种结尾方式主要是对提出总论点的标题或开头进行回顾、照应，以达到点明主旨、深化主题的目的，是最常规的一种结尾方式。

2.1.1 照应标题

标题即论点，照应标题式的结尾可以看作是对标题的扩展句。

2.2.2 照应开头

开头提出文章的中心论点，结尾处重申论点。

2.2.3 总结分论点

即对全文的内容进行总结、归纳的结尾方法，通常是对论点，尤其是对分论点的总结。需注意的是，对分论点的总结不是对分论点的胡乱堆砌，而应对分论点进行适当加工。通常，这种结尾方式是分论点与意义的杂糅表述。

2.2.4 展望号召式

就是在采取措施解决文中总是并取得效果的基础上，展望未来、升华文章的主题，一般采用感叹、反问等句式加重语气。

2.2.5 借用名言式

即引用名言警句，并将其恰当地与文章的中心论点紧密联系起来，在增强文采的同时，进一步深化文章的中心思想。

第四部分例文：

谈“执法”

通过不断的努力和完善，执法这项关乎广大人民群众的行为必将更加健康、积极、严格、公正的发展。我国的执法状况将向着更有力的方向发展，执法关乎稳定，执法关乎民生，执法关乎未来，只有严格公正的执法才能使国家走向繁荣富强，广大人民群众才能安居乐业。

专利：“利”与“力”

创新是国家发展的机遇和保障，只要我们把握好“利”与“力”的结合，双管齐下促进专利的发展革新，为科技创新营造一个良好的发展环境，就一定能实现富民强国之路，在国际竞争中处于有利地位。

让传统文化大放异彩

一个国家的强盛离不开文化的支撑，一个民族的觉醒首先是文化的觉醒。让民族传统文化的大放异彩，关键在行动。一步行动胜过一打纲领。唯有我们齐心协力，多措并举，以制度建设为抓手、传承与弘扬为生命线、基层文化站为阵地，定能让民族传统文化大放异彩。

“红线”与“红利”

党的十八大将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列而提出“五位一体”的发展战略。生态文明建设是根本，要放在突出的位置。因此只有正确合理的认识生态红线与生态红利的关系，通过守住生态红线来实现生态红利，通过实现生态红利来更好的守住生态红线，才能实现经济与生态的健康可持续发展。

联创世华

附一、如何符合命题及阅卷的要求

术语	释义
主题（话题）	点明写作方向（主旨）、揭示论证范围。
角度	申论写作的切入点（视角），注意角度的选取要在主题限定的范围内选取。
参考（结合）给定资料	把握材料整体性，意味着要求梳理材料的逻辑结构，厘清特定事实间的内在联系，尤其要注意双（多）事实材料的交集部分。
立意明确	立场坚定，观点鲜明。建议开门见山，亮出论点。
结构严谨	标题、背景、开头、分析、过渡、对策、结尾一应俱全。
内容充实	一是论据典型新颖，论证合理周密。二是注意联系实际，即联系机关工作、结合国内大事分析论证。
语言流畅	言简意赅、文从字顺，无别字、无病句、无标点符号错误。
1000 左右	上下 10%浮动范围，每多或少 50 字，扣一分，最多扣两分。
有思想高度（分析深刻）	建议吃透科学发展观、党的十八大报告等理论。

段落 类型	一	二	三	四	五	六
分析<对策	提出问题	分析原因	解决问题			结尾
分析>对策	提出问题	分析意义、影响等			提对策	结尾
	提出问题	分析评价观点或要素关系			提对策	结尾

附二、议论文的几个注意事项

1. 看清问题和要求，比如字数要求、内容范围、身份限定等。
2. 行文过程中不要写病句和错别字，尤其是首末段、首末句。
3. 标题最好先写，防止忘记，另注意标题的格式写法。
4. 开头第一段提出现象问题，尽快恰当表达论点。
5. 注意经常要回扣一下总论点，表示强调。
6. 不要写错就赶紧涂掉，可以立即调整，或最简方式删除之。
7. 材料中的信息可以借鉴整合行文，切忌整段抄袭和挪用。
8. 申论文章无论如何必须写完。

第三部分 真题精选

2022 年国家公务员考试《申论》（行政执法卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1

新型冠状病毒肺炎疫情发生后，党中央、国务院出台了一系列支持企业发展的惠企政策。N 市积极落实各项惠企政策，不断优化营商环境，推动区域经济高质量跨越式发展。

“当时举步维艰，那笔钱可真是雪中送炭啊。”宏远环保科技有限公司石经理现在回想起来，仍然有些感慨。疫情影响下，这家公司资金严重短缺，已经上马的技改项目濒临停滞。2020 年 7 月，该公司通过 N 市“政策直达直兑”绿色通道申请了两项技改专项补贴和一项专利奖励。“星期一下午申报，星期三钱款就到账了。”高效的办事机制让石经理由衷地为政府点赞。为了积极落实中央的“两直”政策（即资金直达市县基层、直接惠企利民），市政府专门开设绿色通道，提前做好项目储备、底数核查等工作，确保了资金的及时、高效、精准分配，切实为企业纾困解难。

腾飞电缆股份有限公司姚经理也对 N 市惠企政策的“秒兑”大加赞赏。2021 年 4 月，这家公司意外地收到了一笔 12 万元的财政专项补贴款。“我们并没有提出申请，会不会是财政误拨？”姚经理专程到市财政局查询，工作人员告诉他，这是市政府新推出的“免申即享”服务，即通过各部门联动、资源整合和信息共享等方式，对符合条件的企业免于申报直接发放奖补资金，享受优惠政策，做到应享尽享、应兑尽兑，切实增强企业的获得感。“他们直接将企业经营数据和奖励政策相匹配，通过后台的数据分析和精准核查，发现我们能够享受这个奖励政策，就直接把资金拨过来，真是太振奋人心了！”姚经理说。

在一家大型数据集团，N 市惠企政策兑现上门服务座谈会正在进行。市政府有关职能部门的工作人员通过“家访式”上门服务，现场解答这家民营高科技企业在人才引进、商标注册和专利申报等方面所能享受到的 10 多项政策红利。集团企宣孟总监深受触动：“有些方面的政策我们确实不是很清楚，他们主动告诉我们有哪些惠企政策，我们符合哪些方面的条件，还提醒我们抓紧时间申报，如果说以前是‘人找政策’那么现在就是‘政策找人’。”为切实做好惠企利企工作，N 市还成立了“帮办代办服务中心”，由行政审批局组建了一支专业的惠企政策兑现帮办代办工作队伍，让企业少跑腿、好办事、不添堵。

不久前，慧光科技有限公司狄总经理将写着“政企一家亲”的锦旗赠予“亲清家园”。N市依托5G、互联网和大数据等新一代信息技术，搭建了“亲清家园”智慧服务平台，推行惠企政策“掌上提、在线批、直达付、全程督”服务模式，让惠企政策直达“准、快、实”。目前，已有经信局、人社局、生态环境局等14个涉企部门入驻“亲清家园”并提交了相关服务清单，开展互动共建活动。一旦发现企业有困难，平台就会根据目录分析所涉及的职能部门，迅速联系相关部门协调解决。

“乌家堡乡动物防检组杨某某等人在服务市场主体时接受宴请、收受礼品……”近日，N市纪检监察机关连续通报损害营商环境案例多起，剑指以落实优惠政策之名损害企业利益、敲诈勒索、吃拿卡要等现象，对涉及的党员干部和单位集中曝光。市纪检监察机关以跟进监督、精准监督、全程监督等方式推动惠企政策真正落实，让企业真正定下心、稳住神。“通过‘亲清家园’平台中植入的‘智慧监督’功能，我们督促各部门梳理所有惠企政策，全部上线公开，实现全程无纸化在线申报、审批，对在规定时间内仍未处理的审批人员及时在线上提醒。”市纪检监察机关有关负责人介绍，这种“监督于问题未发之时”的方式，使惠企政策落实更加公正、透明、高效。他还说：“构建亲清政商关系，要求我们的干部既当好‘店小二’，做到‘亲企’，又要筑牢‘防火墙’，做到‘清己’，有为且有畏。”

老陈是外省一家大型园林工程公司的财务负责人。去年，他们公司在N市承建了小区园林绿化工程。“跨省通办，还能一网通办，在家里点点鼠标就可以完成申报，真是省时省力，这在以前是不敢想象的！”刚办完业务的老陈感慨地说。以往，老陈要带上合同和企业证照到N市有关部门报验登记，再预缴申报增值税和附加税费，按照18个月的工程周期算，要来回跑10多次。自从N市推出涉税业务全国通办以来，只需登录本地电子税务系统，几分钟即可完成跨省涉税业务办理。目前，N市已经实现了包括发票代开在内的108项政务服务跨省通办，“异地易办”正成为越来越多纳税人、缴费人的共同感受。

材料2

没有嘈杂的说话声，没有成群结队等候办事的群众，也没有柜台和窗口，取而代之的是一个咨询导办台和多张电脑桌，帮办员和群众两个一组，并排坐在电脑前办理业务。这是记者在Z县为民服务中心看到的场景。

市民王女士带着材料前来办理一个餐饮公司的注册登记和食品经营许可证。看到王女士走下电梯，在咨询导办台前值守的导办员小葛马上迎去，问明来意后，小葛将王女士引导至受理服务区的一台电脑前就坐。紧接着，帮办员小盛来到王女士旁边与她并排坐下。小盛一边查看材料，一边和王女士就有关问题进行交流，登录行政审批系统、录入信息、拍照上传……所有的业务在愉快的交谈中快速完成。王女士把小盛的一举一动全都看在眼里。“过去我们来办事，都是工作人员在柜台里面，我们在外面，总觉得里面的人高高在上。现在没有了柜台，与工作人员肩并肩坐着，看着整个办理过程，距离拉近了，相互沟通也更方便了。”王女士连连称赞。

小丁是一家企业的员工，受公司负责人委托，来办理营业执照变更。他认为，以前隔着柜台和工作人员沟通，难免交流不畅，现在，“无柜台”的办理模式让办事群众可以在一旁观看每一步操作过程，同时，“无障碍”交流也让一件事情办下来更加轻松和高效。从“面对面”窗口受理到“肩并肩”帮办服务，看似是为民服务中心前台设置形式的一个小变化，背后却蕴含着政府服务理念的转变。“对于新的工作模式，刚开始时大家确实不是很适应，许多人有一定的心理落差，甚至有人抱怨。”为民服务中心的工作人员老冯说。习惯了前来办事人员的笑脸，要真正地转变工作观念，确实不是一蹴而就的。

目前，Z县为民服务中心在综合受理区设立25个工位，主要涉及不动产登记、税务、公积金等无差别全科受理事项。这样的变化对工作人员的业务能力有了更高要求。以往工作中，工作人员习惯了“铁路警察，各管一段”。改革初始，面对群众的多样化需求，不少受理人员茫然失措，疲于应付，不适应办理无差别全科受理事项。服务中心温主任说，他们第一时间加强了受理人员的业务培训，特别是对高频事项的

答疑、材料审核、系统录入等流程进行重点培训，做到群众“进一门、取一号、找一人、办成事”，但许多事项涉及到不同主管部门的职能分工，沟通协调起来确实不容易，要想真正做到位，必须和行政管理体制改革同步推进。

“我们都知道，去许多地方办事，都要首先取号，那如何能更便捷智能？我们通过对接政务服务 2.0 取叫号系统，完成取叫号信息、事项目录配置，办事群众可通过‘这里办’APP 取号，通过大厅综合屏实时查看叫号信息；也可通过手机出示‘云证通’中的二维码，窗口即可扫码‘无感智办’，实现‘码上办事’。”温主任介绍道。

服务柜台的撤销，消除了办事群众与审批受理人员之间的距离，提升了群众的获得感和满意度。温主任说：“通过打造‘无柜台、肩并肩’的服务新模式，我们希望有更多群众切实享受到改革带来的红利。现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫。”

材料 3

“没想到现在只要网上提交资料，就可以现场领票。”近日，市民小祝顺利拿到购房发票，这是 J 市房屋不动产交易登记集成办理平台开出的首张购房发票。

自开展党史学习教育以来，J 市税务局将党史学习教育与税收工作相结合，优化服务办实事，将与群众接触频次高、办理复杂的业务列为办实事的重点项目，打通各部门之间业务壁垒，实行多部门联办，不断推进“以数治税”，构建集成服务应用平台，数据跑路代替了群众跑路，办税缴费服务向智能化、数字化、场景化转变。身在外地的小李最近就感受到了这一转变。今年年初，小李在家乡购买了一套房产，但一直没空回乡办理不动产权证。小李与税务局的“税管家”对接后，经“云税驿站”一站式办理了不动产登记，很快就通过邮政专递拿到了不动产权证。“虽然在网上操作麻烦点，但与专程返回老家相比，还是省事多了。”小李说。

“明天就是征期了，网上申报一直不成功，这可怎么办呢？”税务局工作人员小赵接到一个求助电话，新气象包装有限公司法人巩先生在网上报税时遇到了难题。了解到巩先生在外地且对网上操作不太熟悉后，小赵通过屏幕共享功能，“手把手”协助他在云端办税。“税务人员可以直接看到我的操作界面，这样的辅导方式比自己看操作图解和视频要高效得多。”在小赵的同步指导下，巩先生顺利完成了申报。今年，J 市税务局结合“服务怎样我体验，发现问题我整改”专项活动，推出“线上+线下”陪办服务新模式。线上，“云税官”通过云端实时辅导纳税人网上办税；线下，根据纳税人需求和实际状况，对“特殊业务、特殊人群、特殊事件”帮助协调各类涉税事项，让纳税人享受便利。“会不会专项活动结束后就没有这种帮助了？”巩先生有点担心，他希望这一服务模式可以长期延续下去。

J 市西部是典型的山区。以往，当地群众在服务延伸点自助办税遇到困难，往往需要电话连线或者到办税服务厅处理，但是存在处理效率低、路途耗时长等问题。对此，当地税务部门依托“互联网+政务服务”资源，为办理基础涉税业务的纳税人提供了具有清晰指引功能的二维码。简单扫一扫，跳出的页面就能将办税所需的关键信息一次性告知纳税人，让纳税人办税时间变得更短、办税渠道变得更宽。对于有些群众尤其是老年人不会扫码、误操作甚至担心上当受骗等问题，税务部门负责人表示，他们会考虑派人实地巡回指导，进乡入村帮助办理业务。

前不久，J 市税务局“春雨润苗”党员服务队走进该市特色小微企业示范园工业区，为园区内新入驻的 42 家小微企业开展政策辅导。华荣再生资源利用有限公司办税人员小夏开心地说：“国家政策给力，纳税服务到位。有清单、有详情，还有解释，税惠政策在税务干部的梳理和讲解下，让人一目了然！这样的活动如果能定时定期地开展就更好了。”此外，J 市税务局还设立了“春雨润苗”便民办税服务热线，抽调党员业务骨干专门负责接听答复，确保纳税人、缴费人涉税电话咨询“打得通”“答得清”“办得好”。

“简明易懂的‘办税指南针’特别实用，只需要按照上面的步骤来操作，很快就能办理完成。”小锦鲤海鲜烧烤大排档的蔡老板分享了他近日的办税体验，“税务部门服务越来越贴心了。很多像我们店一样的个体工商户，规模小，没有条件聘请专业的财务人员。随着‘办税指南针’等有针对性服务举措的推出，我们这些非专业人员办起税来也比较高效。不过我听别人说，有些地方的税务局在大厅中引入了第三方服务，可以专门为小规模纳税人提供‘一对一’辅导，我觉得本地税务局也可以借鉴借鉴。”

材料 4

S 省河西地区是全国最大的蔬菜、花卉外繁制种基地。该地每年大量进口国外原种，繁育成熟后再次出口，是当地农业特色支柱产业。种子进出境检验检疫是当地 L 海关的重点业务工作之一。

在一片南瓜田里，L 海关工作人员小潘和同事手中拿着放大镜，仔细观察一株秧苗。“苗期病虫害监测至关重要，是外来有害生物早发现、早防治的关键环节。这株秧苗叶子打卷、边缘焦黄，受虫害影响严重，需要取样送实验室检测。”两人一边说着，一边迅速取样、封样、登记，整套程序行云流水，专业而娴熟。进境种子可能携带外来有害生物，外来有害生物一旦传入，将对当地农林业生产和生态安全造成不可估量的损失。多年来，L 海关不断总结监管经验，形成了科学完备的检疫监管体系，切实为外繁制种产业健康发展保驾护航。“海关人员专业负责，在加强进境原种抽样检测的同时，每年在种子育苗期、生长期分 3 次开展田间病虫害监测，把病虫害扼杀在初始阶段，这有效避免了病虫害的蔓延。以前就曾出现过在种子出口检疫中发现病虫害而造成重大损失的情况。”东方种子有限公司负责人说。

2021 年初，欧洲某国发布了种子进口新规定，对进口种子取样、检测和植物检疫证书提出新要求。“我们公司的种子主要出口该国。新规发布后，公司上下都很紧张。”当地知名企业正红种子有限公司负责人说。L 海关反应迅速，主动组织有关专家为企业详细解读新规具体内容，通过深入浅出的讲解和“一对一”指导，帮助企业积极应对，避免了重大损失。“下一步，我们将对国外技术性贸易措施进行跟踪研究和评估，及时提出针对性应对措施和建议，让企业能够有效应对国外技术性贸易措施变化。”海关有关负责人说。

L 海关拥有全国唯一的外繁种子检疫国家重点实验室。经过多年的投入、完善和优化，实验室在外繁种子主要病虫害检测技术、除害处理技术和品质检验能力等方面都提供了强有力的技术支撑。L 海关技术中心相关负责人表示：“科技在产业发展中的引领作用会更加突出。不久前，中国检验检疫科学研究院与我们海关合作建立了‘种子健康研究中心’。我们将继续加强实验室建设，探索建立外繁制种监管信息化平台，通过大数据比对，提高检测的针对性和检出率，用先进技术护航产业发展。”

去年以来，受多种因素影响，国际航空口岸进境航班大幅减少，造成国外原种“进口难”，严重影响外繁制种企业育种。L 海关急企业所急，特事专办，全面分析了进口原种遇到的问题，指导企业多样化选择原种进口方式，针对性地帮助企业解决“引种难”问题。对于暂停航线国家和地区的原种，建议通过相邻国家转关进口，或办理检疫审批手续后，通过国际快递的形式进口原种。同时，积极对接相关部门，为进境种子优先配舱，强化全国“一体化”通关。L 海关着力落实种子查验送检“预提离”制度，对于系统布控需进行实验室检测的种子，经收发货人或其代理人提交承诺书，可先行提离，优先保障育种工作顺利开展。今年春季，L 海关共计检疫监管进境种子 113 票，取样送检 66 票，企业“预提离”65 票，有效解决了企业难题。

“以前，我们企业遇到海关非正常办公时间需要办理通关手续的情况，可以向海关申请预约通关，但需要派人到海关现场递交纸本申请材料。自从海关全面推广上线‘预约通关网上办理平台’后，我们足不出户就能提交申请、办结通关手续，这在以前是难以做到的。我们知道，这一切的背后是海关工作人员的辛苦和付出，他们真正做到了‘7×24’预约通关和查验服务。”L 海关不断创新检疫监管模式，持续提升通关效

率，支持全省外繁种子扩大出口。今年上半年，S省出口种子货值超1.6亿元，有效带动了当地群众增收致富。

材料5

2021年4月29日，《中华人民共和国反食品浪费法》（以下简称反食品浪费法）经第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过并颁布实施。5月11日，G市市场监管局向当地一所中学发出《责令改正通知书》，并对当事人进行了约谈，其原因是执法人员发现该中学食堂存在蔬菜过度挑选问题——“蔬菜叶有虫眼或稍微泛黄，能吃却全被当垃圾扔掉”。此外，执法人员还给出建议：不太好看但还能吃的食材，可以员工内部消化，或定向捐给一些社会组织，尽量做到物尽其用、不浪费。这被认为是自反食品浪费法实施之后G市开出的首张“罚单”，由此引发了社会热议。

学生家长黎女士：菜叶出现泛黄等情形，实际上不单只是一个品相上“不太好看”的问题，而是食品质量已出现质变的征兆。食堂工作人员扔掉这些蔬菜，是希望学生能吃上更新鲜的蔬菜。孩子在这样的食堂吃饭才能保证食品安全，我们家长才能放心。这样的良心食堂应该表扬，怎么能罚？

该中学后勤中心主任：对于什么情况下食材可以食用，什么情况下必须丢弃，这个尺度不太好掌握。有虫眼或泛黄菜叶给孩子吃吧，传出去就是“烂菜叶”；不给孩子吃吧，扔了又是“浪费食物”，真是太难了！这是一场食品安全和食品浪费的打架！有时候看着食堂没有卖掉的饭菜被倒掉，确实也觉得可惜，可是有什么能捐？捐到哪里？怎么捐？没有规范的捐赠平台和制度，我们也无从下手。

某律师：要科学准确、令人信服地判断扔掉某种食品食材的行为是否属于浪费，相关执法判断标准不宜仅简单凭借执法人员从感官上笼统地判断为“还能吃”，应当进一步拿出更确凿的、具有说服力且更具可操作性的配套执行操作标准。

法学研究会某理事：反食品浪费是全社会的责任，简单来说，做饭者、卖饭者和吃饭者，各方都有责任，也都有义务，其责任主体超过了其他法律，这是反食品浪费法的一大特点。当前，由于我国各地的经济发展水平不同，饮食结构、饮食习惯等存在差异，法律不能一刀切地制定一个统一的标准，只能做原则性规定。这就要求地方根据具体情况和实际需要，制定本地反食品浪费的具体办法，要保证立法质量，每一条规定、罚则都要有科学依据，应充分动员社会各方面发表意见，充分吸纳群众的建议。

某大学法学教授：“争议性”执法并不可怕，可怕的是执法者在实际执法过程中，未能真正吃透法律精神，直接“照搬”条文或者其他情况下的执法经验。有的甚至拿法律当标枪，作为政绩宣传冲业绩的工具。这不仅远离了法律制度设置的初衷，更是远离了民意。不希望条分缕析的法律，被当作工具用来上纲上线，而应文以致用，读懂生活，读懂民心。同时，针对复杂多样的社会实际，只有深入具体的生活案例中，法律才有生命。

网民甲：我国每年浪费的食物数量十分惊人。有一项调查表明，某大学食堂倒掉的饭菜占学生购买饭菜总量的28.3%。成由勤俭败由奢，浪费食物不但造成了巨大的经济浪费，而且处理食品垃圾所释放出的气体会产生温室效应，也严重破坏了自然环境。现在，反食品浪费既然有法可依，就应该“零容忍”，这样才能在全社会有效扼杀食品浪费的歪风邪气，形成厉行节俭之风。

网民乙：执法部门的人员给出的建议逻辑有问题。难道内部员工、其他社会组织的人员食品安全标准就可以降格？合理的建议推动执法精确化，不恰当的提议会影响执法的公信力。

网民丙：反食品浪费法的出台，是基于我国粮食的供求矛盾，意在解决生活中粮食浪费现象严重的问题。另外，食品生产不能只算经济账，还要算上违法的代价。而且学校本来就是教育人的地方，更应该率先垂范，厉行节约，杜绝浪费，食堂这种行为不利于勤俭节约校风的形成。

三、作答要求

(一) “给定资料 1”反映了 N 市积极落实惠企政策的有关情况，请简述其主要做法及成效。(15 分)

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

(二) 根据“给定资料 2”，谈谈你对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫”这句话的理解。(15 分)

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

(三) J 市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好，请根据“给定资料 3”，就 J 市税务局如何进一步强化举措、巩固成果，形成长效机制，撰写一份工作建议。(20 分)

要求：

- (1) 紧扣资料，内容全面；
- (2) 建议具有针对性、可行性；
- (3) 准确简明，条理清晰；
- (4) 不超过 500 字。

(四) 有关部门拟召开一场以“严执法，优服务，促发展”为主题的经验交流会。请根据“给定资料 4”，撰写一份关于 L 海关的工作经验交流材料提纲。(20 分)

要求：

- (1) 紧扣资料，内容全面；
- (2) 准确简明，条理清晰；
- (3) 不超过 500 字。

(五) 反食品浪费法实施后，G 市市场监管局开出的首张《责令改正通知书》引发了社会热议。请根据“给定资料 5”，以 G 市市场监管局的名义撰写一封公开信，回应社会关切，正确引导舆论，营造良好的执法环境。(30 分)

要求：

- (1) 观点鲜明，内容全面；
- (2) 逻辑清晰，用语恰当；
- (3) 字数 800-1000 字。

2020 年国家公务员考试申论真题（地市级）

材料一

上午 9 点不到，“老马工作室”的门口已经排起了长队。“我们小区消防栓不出水、电梯天天出故障，您可得给评评理。”“啥情况？你们先说，我记一下。”老马笑着掏出随身带着的笔和本，开始了一天的工作。

老马是街道首席调解员，也是全国人大代表，做了 30 年的调解工作。“老老少少都叫我‘老马’。去年两会上，习近平总书记也亲切地喊我‘老马’，让我又惊又喜！总书记握着我的手说，老马讲得好，接地气，很结合实际。”老马乐道，“总书记还说，基层工作就是上面千条线、下面一根针，必须夯实基层。我们需要千千万万像老马同志这样的基层干部。”

去年，老马接待群众 600 多人次，有家长里短，有邻里矛盾，也有基层治理中的一些问题。接待群众是门“技术活”，不仅要真诚待人，还得对政策烂熟于心。“当好基层这根‘绣花针’，状态要投入，本领得过硬，我一天都不敢怠慢。”虽已年过花甲，老马仍每天坚持学习 3 个小时。30 年来，老马成功调解矛盾纠纷 2000 多起，写了 160 多本、520 多万字的工作笔记。

一天下午，老马接待了一对夫妻，女的一说话就哭起来：“老马，我和他是没法过了。”原来，两人从农村进城打拼多年，生活富裕了，但矛盾也多了。老马一边安抚一边分析：“为什么穷的时候没有什么矛盾，富了反而矛盾多？说明精神贫穷，有短板。”一个小时的交流后，两人带着笑容离开，与来时相互指责的样子截然不同。“时代不一样了，老百姓生活越来越好，大的矛盾冲突越来越少。基层调解，更多的是要做好思想政治工作，做好情绪疏导和心灵抚慰工作。”老马总结道，“我不一定能帮助所有人解决问题，但我要尽最大努力帮大家解开心结。所有的矛盾，只要用心去调就有解。调解常常不是说服了群众，而是感动了群众。”

老马这根与时俱进的“针”连得巧、织得密、缝得牢。多年来，老马给自己立下了接待群众的 24 字规矩：起立迎接，请坐倒水，倾听记录，交流引导，解决问题，出门相送。“工作室要成为一个温馨的驿站，群众只要来了，就要努力让大家愁脸进来笑脸出去。”有事没事找老马聊聊的人越来越多，老马总是笑脸相迎。有时，一些群众会问老马：“你是什么职务、什么级别？”“职务和级别都不重要，重要的是——我是你需要的人。”这就是老马的回答。

“我就是想来跟着学、跟着做。”22 岁的小温大学毕业后到社区工作，听完老马的一次宣讲后，坚持来“老马工作室”实习。来老马这学习的可不仅仅只有小温，街道的社区综治干部每年都要来“老马工作室”学习一个月以上。老马培养了不少善做调解工作的“小马”。73 岁的老党员老齐也经常来工作室找老马，他对老马说：“我年纪比你大，但我也‘小马’，按照你的方法，我成功劝阻了小区里很多不文明行为呢！”在众多“老马”和“小马”的共同努力下，当地的各种矛盾纠纷逐年减少。

“基层干部就是一根绣花针，要把为群众服务视为终生事业。”老马说，“只要群众遇到困难，问谁是老马的时候，我都会毫不犹豫地站出来告诉他：我，就是老马！”

材料二

午后的阳光洒在脸上，桌上的茶壶里冒着热气。乡干部小雷正坐在村民老窦家里，笑谈两人之前在村子搬迁问题上的那段“不打不相识”的趣事。

这事得从 2016 年下半年说起。窦家梁这个大山里的村子，土地贫瘠，生存环境恶劣。这里的村民祖祖辈辈守着自己的一亩三分地，种着经年不变的杂粮和谷子，收成常没有保证。村民们看着山下的蔡村靠着红色旅游把日子过得越来越红火，只有眼馋的份。既然一方水土养不了一方人，县里启动了窦家梁村易地扶贫搬迁工程，每户交一万元，搬到山下与蔡村相邻的统一规划的新村。这时，村里突然流传开一个小

道消息：村子地底下发现了铝矿，政府要来开采，所以才让大家搬迁，补偿低不说，新村还没个影，有可能连住的地方都没了。在这个闭塞的传统村落里，这样的“消息”很有市场。

假消息的来源，就是老窦。老窦在外打工几年，不但没挣到钱，身体还落下好些个病，回村后不能再干重活，家里还有三个孩子上学。生活压力的叠加，让他脑子不由得“活泛”起来。在听说村子成为当地第一个整村搬迁试点后，他就想：“为什么是我们村？”联想到此前听说附近有铝矿，就发散了自己的思维。

这让包村干部小雷有些猝不及防。此前，大家意见就一个字：“搬！”可这个“消息”，让搬迁工作还没开始，就遇到了下马威。

“白天入户走访，晚上连着开会，村两委一起讨论办法。”小雷那年只有33岁，但这个年轻的乡镇干部脸上却比同龄人多了好几道皱纹，“我也很奇怪，本来说得好好的，怎么大伙突然就变卦了。”多方询问，小雷才知道铝矿的说法出自于老窦。“那天晚上正在开会，他就不请自来了，我也正在火头上。”两人吵了一架。

“那天最后还是没说拢，老窦吵着要我保证能住进新房，还让我写保证书，盖‘红戳戳’，可那会儿搬迁政策还不明朗，我也不敢啊！后来想想，说到底还是信任问题。”小雷说，“怎么解决？只有让事实说话。那时几乎天天催跑各种建房手续。”真正让老窦和村民们吃下定心丸的，是山下的挖掘机开始“轰隆隆”地平整土地，这意味着新村已经开建。伴随着机器声，这个山里的汉子红着脸在小雷面前搓着手：“前面的话就当瞎说。”

但问题还没结束。2017年下半年，山下的新村就快建成了，好事将近，可村里人又犯起了嘀咕，搬进什么样的新居成了焦点。

“有的家里四口人，我家是五口人，可住的一般大，这不公平。”老窦说。这回小雷没跟他吵，事实上，通过上回合交锋，两人关系还有点升温。可在这问题上，老窦半点不含糊。小雷把当初的规划、各家人口数和老屋面积都拿出来：“你看，咱们就是这么块地，建再大的条件也不允许。再说，新村是按村里的实际情况统一规划和设计的，房子面积主要和老屋相应，人口数不是决定因素。这些事先也都公示过了。”在事实面前，老窦算是无话可说，可他又提出另外一个问题：“大家都养着牛、羊，现在要搬迁，可还不到每年牲口集市的时间，卖又卖不出去，你让这些牲口去哪？”小雷又被问个措手不及。当晚，他仔细翻阅了县里的易地扶贫搬迁条文，“人、钱、地、房、树、村”，都有明确办法，但没有一条跟牲口有关。第二天一早，他就去县里反映情况，县长很重视，特意召集人员开会，商讨出了一个解决办法：牲口也给补偿费。

2018年12月，村民们陆续搬进新房。小雷长舒一口气，有一种胜利的喜悦。可这种喜悦还没持续几天，他就被十几个村民堵在了办公室门口。大伙七嘴八舌地说起来：“马桶不好用”“电视没法看”……习惯了山上生活的人们，搬入现代化设施齐全的新居后，不适应的状况五花八门，小雷都耐心地一一解答。

送走了这些人，楼道里闪出那个熟悉的人影。老窦冲着他嘿嘿一笑：“他们来可不是我的主意，咱俩这交情，我会因为这些找你吗？”小雷知道他想什么：“你不就是担心不能种地以后怎么办吗？前段时间村里申请了3个护林员指标，你是贫困户，又干不了重活，村里已经推荐你担任护林员了。不光是你，县里开展的护工培训和扶贫车间招工，咱村人都能沾上光。咱村离蔡村近，蔡村的旅游还可以带动咱村的发展。”

老窦笑了。几次接触，他发现，小雷是个值得交的朋友。过年时，小雷来老窦家拜年，两人搂着肩膀有说有笑，哈哈一乐，往事都付笑谈中。

材料三

在锦林区社会治理综合指挥中心，一块巨大的显示屏实时显示着交通、餐饮、环境等领域的几十个监控场景，每个场景的运行都配有详细的数据和指标。这个集管理、执法、服务为一体的“智慧锦林”综合平

台，是锦林区社会治理的中枢神经。它可以通过网格巡查、视频监控、无人机巡防、移动终端接受举报等多种手段，对公共秩序、公共环境、公共安全等相关问题进行巡查，“触角”延伸至辖区的每一个角落。

“触角”的末端，除了智能设备，既有各部门下沉到基层的工作人员，也有街道社区干部、网格管理员，还有使用专门 APP 的每一位市民。区委李书记介绍，通过“智慧锦林”综合平台，锦林区打造了部门联动、街道配合、群众参与的机制，实现了以指挥中心为圆心，以网格责任体系为基础，以全方位快速响应队伍为力量的社会治理共建、共治、共享新格局。

专门的 APP 里面，设置有水、电、气、物业等多种生活缴费功能，并提供养老金、老年证、低保申请等常用便民服务咨询与网上办理服务。在“锦林群众”栏，设有“你是我的眼”平台，提供违法、违规及扰民行为的举报渠道及奖励方式；而在“政民互动”栏，则有市民关于入学、物业、环境卫生等各方面的诉求，以及相关单位的具体答复和联系人等内容。指挥中心王助理介绍，在平台上，大到环境整治、食品安全、治安防控、物业纠纷，小到车辆违停、占道经营等各类杂事烦事，群众都可以上来反映，通过 APP 实现信息源头全覆盖。

网格员童大姐每天都会巡察自己负责的网格，并上报各种情况。通常情况下，这些事由网格员自己发现并处理。“在我们这儿，小事不出网格，大事不出社区。”童大姐自豪地说，“网格员就像社区客服，有求必应。我处置过群租扰民、违规占道等好多事情，也举报过安全隐患、河道污染等问题。”像童大姐这样的网格员，在锦林区共有五百多名。这是一支充分发动各社区党员、志愿者，按照“一格一员”原则组建的专兼职队伍。“主动发现的问题多了，市民的投诉也就少了。”王助理说，“平台上 70% 的问题信息是由网格员上报的，问题隐患可以在第一时间发现、处置、解决，提高了源头发现和前端处置能力。”

初夏，新开业的德嘉酒店将空调外挂机组安在锦绣小区绿地，噪音扰民严重。居民举报当日，酒店经理满口答应整改，却迟迟未见实际行动。举报的第四天，指挥中心启动共治机制，通过平台通报，区综合执法局、园林局、派出所和街道办事处等组成综合执法队，进行联合执法。在处理现场，综合执法队查看了酒店规划设计图，指出“空调外挂机组占用绿地并不在规划之中，属非法占用绿地”，责成其立即整改。经过一个月的施工，原本想拖过夏季再做改造的酒店方将机组搬到了酒店楼顶。

“办案中，3 天内属于社区端自治机制，尽力将问题在社区、网格员、居委会、物业、业主委员会协同自治层面处置。对于自治无效的，4 天后启动‘大联动’执法共治机制，打破了社区工作人员单打独斗处理问题的困难局面。”社区马书记说，“过去解决这些难题时，协调过程复杂、耗时长，现在通过综合平台的应用，实现了‘平台一吹哨，大家来报到’的智能化联合管理。”执法中队队员小方同样也感受到了变化：“现在和‘大联动’小分队一起处理案件，执法过程顺利多了，也能实实在在帮老百姓解决问题。”

“2018 年，我们经过对举报数据的长期观察，发现餐饮行业的油烟污染是市民反映的热点、难点问题。”王助理说。研判数据提交后，区政府多次召开专题会议研究部署，在餐饮行业集中的街道，开展绿色餐饮示范街区建设。“在综合平台，大数据的运用无处不在。针对居民诉求较多的问题，指挥中心工作人员定期分析研判，为政府提供决策依据。”区综合执法局吴局长说。平台借助视频天眼系统，利用 1000 多个摄像头对重点区域进行不间断监控，抓拍采集油烟污染线索，及时取证，第一时间将数据下派执法人员查处。此外，还利用无人机反应迅速、覆盖范围广、无死角监控等特点，对餐厨油烟、焚烧垃圾、锅炉黑烟等问题进行空中取证，形成了平台化、科学化、效能化的管理与执法常态，有效解决了空气污染环境违法难管、难罚的问题。

材料四

2019 年年初，沙洲市启动城区农贸市场的改造升级工作。针对不同的市场现状，改造升级怎么进行更切合实际？为此，沙洲市市场服务中心调研走访了几个市场。

先把镜头对准莲池农贸市场，这个市场有 40 年的历史了，附近的社区从一个发展到七八个，居民从千把人变成四五万人。随着周边居民的大量增加，市场脏乱得不成样子。“过道没两尺宽，并排都站不下两个人，买菜要侧着走。有时大夏天实在受不了，宁可走老远到一家超市买菜”。居民刘阿姨说。市场管理员最怕春夏之交：“下大雨，水一下子能积二三十厘米深。还有，消防设施配备也不全，存在安全隐患。”摊主王女士也愁，菜摊旁有条水沟散发着异味，市场内空气流通又不畅，顾客经常一边挑菜一边捂着鼻子，她不得不找木板盖着。

莲池街道办事处廖主任认为，老市场虽然问题多，但是居民有需求，搬不走，拆除重建代价又太大，最合理的办法就是对准问题改造。他说：“改造期间，老市场得关门施工，几万人的‘菜篮子’不管不顾可不行。改造之前有准备，改造当中才好应对。”市场管理员提议：“要不先找个地方过渡一下。”居民刘阿姨对“过渡”有点担心：“那下雨天买菜方便不方便？卫生还有没有人管？”摊主王女士考虑的是：“在这里做了几十年生意，就在一个位置上没动过，老顾客都熟悉，如果进行改造，工程完工后，还能不能重新回到老地方？”

镜头摇到豹岭农贸早市。摊贩周大姐一早就来到处于小巷子的早市卖菜，5 点半开始，8 点就得收摊。她打比喻说：“我就是个‘流浪’的摊贩。”“早市起先只有周边的菜农卖自产蔬菜，后来逐步有一些外来摊贩加入。考虑到确实能解决居民的买菜难题，社区一开始默许了其存在，只对开市闭市时间稍加限制。”豹岭社区党支部范书记介绍。几位居民代表也一致抱怨：“每天早上，摊贩们将小巷堵个严严实实，出行极不方便。”“大清就吵吵闹闹，觉也睡不好。”

社区深感为难。直接禁止，太粗暴；开了口子，管理力量又跟不上。“有时候八点已过，摊贩还不愿意走。”城市管理大队副大队长说，“我们和社区工作人员去管，摊贩们就一哄而散，人一撤，他们又继续贩卖。”“过去几年，社区周边的楼盘如雨后春笋般建起，人口激增，买菜的需求越来越多，之所以流动摊贩多、临时市场乱，恰恰是因为缺少规范稳定的农副产品交易场所。”范书记建议，“这附近有一片闲置老厂房，是不是可以盘活起来做点文章？”

镜头转到沙洲市中心最大的农贸市场——月湖市场。这个市场各个道口没有设置栏杆，加上停车坪被货物堆满，更显得拥挤不堪。“经营户的手推车、三轮车，居民的电动车、自行车，通通往市场里扎。”居民张大妈说，“占道经营也很普遍，经营户的纸箱、塑料筐，全扔在过道上。”沙洲人喜好买活禽，但活禽是月湖市场环境的主要来源。如果直接取消活禽供应摊位，居民大多不同意，经营户也很难接受。参加调研走访的丁工程师在实地考察后指出：“目前活禽摊位的存放、宰杀和售卖三位一体不够科学，通风也不顺畅，这些都是造成污染的重要原因。”

“月湖市场本身建筑设施比较齐全，硬件上施工不需要伤筋动骨，只要预先做好安排特别是安全防范，完全可以就地边营业边整改。”月湖街道办事处李主任说。他认为，市场改造为的是利民、便民，相比于“一刀切”，还应该寻找更好的办法。“即使是改造提升后，管理也不只是政府部门和市场管理方的事，消费者和经营户，都是参与主体。要走出‘治理—变乱—再治理’的循环，还得在制度层面上下功夫。”

材料五

莱康村所在的 M 市位于沿海地区的 S 省，各项改革都走在前面。“伴随着率先发展，新问题、新矛盾更加突出、更加集中。如果老是跟在后面，像消防队一样到处救火，难免疲于应付、效果不佳。”M 市市委孙书记说，“面对这些难题，亟待探索既能解决短期现实问题，又能兼顾长效公平的乡村治理新模式。要想建设更加富有活力的乡村，就得聚焦如何减少矛盾、化解矛盾，乡村治理也不能再‘单兵作战’，而应‘联合出击’，从以行政管理为主要手段向行政、法律、道德等手段的综合运用转变。”

走进莱康村，绿树成荫，鸟语花香，街道平坦干净，草地绿林中矗立着一幢幢红瓦白墙的乡间别墅，

到处呈现出一派欣欣向荣的景象。“要知道，莱康村过去可是个有名的问题村，基层组织软弱涣散，人心也是出了名的不齐，打架斗殴事件特别多。特别是早些年，由于征地补偿问题，小吵小闹天天有，大吵大闹三六九，几乎每天都有村民挤在村委会里争吵。村里吵不出结果，不少村民还去省里讨说法。”村党支部陈书记感叹，“更让我记忆犹新的是，7年前我刚当书记时，由于以前村集体资产严重流失，村里的账上只有2.4元。”

给钱给物，不如建个好支部。在镇里的支持下，莱康村狠抓村党支部班子自身建设和党员队伍建设，配备了一批有能力、有威望的村民担任村两委委员。新班子把中心工作放在村民最关注的问题上，重新核查低保、危房改造、临时救助等惠民项目，全力解决影响团结和谐的问题；积极争取补助资金，整治村容村貌，完善水、电、路等基础设施；开展绿化亮化、厕所革命、清理违章建筑等项目。这一系列举措，使莱康村逐步树立起崭新的形象。

“我们通过各种办法努力做到让村民满意，让组织放心。”陈书记说，“但要建设美丽乡村，光靠我们干不行。村里的事还是得村民说了算。”在村党支部的引导下，莱康村成立了村民理事会，让村民主动参与到村庄事务的管理与决策中来。今年年初，为落实村企攻坚项目的规划建设，村民理事会一直积极跟进，到每家每户积极宣传农村集体产权制度改革政策，就如何成立合作社、如何分红、土地流转定价等细节广泛征求意见，得到了全体村民的支持。

如今，村民理事会又充实了部分企业代表、下乡市民代表到理事会中来，共同参与、协调村级事务，重大事项均通过村民理事会与村民广泛沟通，取得良好效果。

莱康村今年还从村组干部、老党员、致富能手、退伍军人、法律工作者、法律志愿者中选取一批政治素质好、宣讲水平高的村民，进行重点培训，引导他们主动担任“法律明白人”的带头人，充分发挥他们在宣传政策法规、化解矛盾纠纷中的示范引领作用，推动莱康村形成了遇到问题找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

由村里老党员、老干部和村民小组长等组成的文明评判团，深入发掘“老莱康风骨”的村民道德规范，通过修订村规民约，规范村民行事规则。文明评判团挖掘祠堂、故居、牌坊、族谱中的家风家训资源，搜集整理了全村20多个姓氏的家规家训，并把这些做成门牌，用以打造“家风家训示范街”。用陈书记的话说，“在村里，随便走走都能受到熏陶”。在文明评判团的主持下，莱康村年年评选“最美家庭”“孝德人家”，为模范树榜，助家风传扬。村里还陆续组建了篮球队、腰鼓队，每年举办农民文化体育节。通过这些活动，村民的生活充实了、心拉近了，很多积怨矛盾在无形中得到了化解。

这些年，在村两委的带动下，莱康村盘活土地资源，引进优势企业，成立养殖合作社、种植合作社、林业合作社等，逐步滚动壮大村集体经济的“雪球”。2018年，莱康村集体经济收入达到1000多万元。收入多了，村民的生活过得越来越好。“经过大家这么多年的努力，我们有信心奔向更加美好的生活。”陈书记对莱康村的未来充满自信。

从曾经的问题村，到如今的和谐村，莱康村这些年的发展实践，为新时代的新农村建设写下了生动注脚。

三、作答要求

（一）根据“给定资料1”，请你谈谈老马是怎样“当好基层这根‘绣花针’”的。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

(二) “给定资料 2”反映了乡干部小雷在窦家梁村易地扶贫搬迁过程中遇到的一些问题，请你谈谈他是如何解决这些问题的。(15 分)

要求:内容全面，条理清晰。不超过 300 字。

(三) 邻区有关部门准备到锦林区学习考察，了解“智慧锦林”综合平台在社区治理方面的特点和运行情况。如果你是锦林区负责接待的工作人员，请根据“给定资料 3”，写一份情况介绍提纲。(20 分)

要求:要点完整，内容具体，条理清晰。不超过 500 字。

(四) 如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定资料 4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。(25 分)

要求:(1)问题梳理全面、准确；(2)所提措施有针对性、切实可行；(3)不超过 500 字。

(五) 近期，S 省开展乡村治理先进典型评选工作。M 市打算推荐莱康村参加评选，如果你是该市有关部门的工作人员，请根据“给定资料 5”写一份莱康村参评的推荐材料。(30 分)

要求:(1) 紧扣资料，内容全面；(2)逻辑清晰，语言准确；(3)字数 800-1000 字。

联创世华

2021年鲁考（山东省公务员考试）申论真题（A卷）

二、给定资料

材料1

文家村是一个有着历史悠久文化和文明传统的古老村庄，该村庄先后被命名为“全国美丽乡村”“生态文化旅游示范村”“中华优秀传统文化传承发展示范村”，入选首批全国村级“乡风文明建设”优秀典型案例。

10月28日一大早，村“文明礼堂”迎来了开放使用后第一对在此举办婚礼的新人，村干部当司仪，村支书当证婚人，志愿者当“忙客”，村文艺队当演员，家风牌匾当贺礼……这场简约而不失浪漫的“中式婚礼”，虽然没有奢华隆重的仪式，却多了不少义务服务的志愿者，更收获了全村数百名乡亲的祝福。

“重仁德，讲孝贤，新风尚，比学赶……”婚礼上，一对新人背诵起村里自创的《新编三字经》。村民们说，这《新编三字经》村子里的男女老少都能背。对新人来说，现场背诵更是婚礼上的“既定程序”。婚礼现场，接过村干部递上的“家和万事兴，百善孝为先”家风牌匾和“家训”后，新郎福生动情地说：“一直想办一场简单而有意义的婚礼，这种婚庆新风尚应该在我们年轻人中传递下去。”

文家村建起了“优秀传统文化展览室”，专门设立“家风墙”，梳理总结了17个姓氏家族的家风家训。很多村民主动把家训悬挂于屋子的醒目位置，作为他们自觉遵守的行为准则。“几乎每天都有游人慕名而来，感受村风民情，体验我们村的优良传统。”村支书武波指着站在“‘孝和之村’文明墙”前的游人们说。文明镜框里镶嵌的一个个美德、孝贤故事，吸引了游客们纷纷驻足观看。

84岁的独居老人李成因早晨醒来最期待的事，就是能见到“专职服务队”里的“小兄弟”温桐。“别管雨天还是雪天，小温天天早晨来看我，忙里忙外。”李成田夸个不停。老人的儿子常年在外打工，老伴儿去世后，李成田因年长无人照料，被列入文家村“相约黎明”服务对象名单。温桐则是“相约黎明”志愿者队伍中的一员。他们之间有个约定：每天清晨7点半到老人家中，帮老人拾掇家务，陪老人聊聊天。“我们村是有名的孝和之村，通过类似‘相约黎明’的活动，让孝善文化在新时代进一步深化和升华。”温桐说。

材料2

穿过潮州古城东门，就来到了跨韩江而立的广济桥，作为世界上最早的启闭式桥梁，自南宋始建以来，广济桥历经千年风雨，成为见证潮汕文化传承发展的活化石。桥头树下，几位老人管弦锣鼓齐鸣，其中一位老人的唱腔婉转悠扬，颇为动人，他们演奏和演唱的正是潮剧。

潮剧，又名潮州戏，是使用潮州话演唱的一个古老地方戏曲剧种，于2016年入选国家第一批非物质文化遗产保护名录。在潮汕文化中，潮剧所起的“成教化、助人伦”的作用，几乎是其他艺术门类难以比拟的，这也是潮剧在历代均能深入民心的原因之一。不少潮剧里的角色、故事成为家教中被引以为鉴的最佳例子，滋养了潮汕人的人文精神。

潮州市近年来积极以文塑城，以文兴旅，文旅结合，使千年古城焕发出全新活力。“目前，潮州‘三山一水护城廓’的古城格局依然完整，而且保留有720多条古街巷，潮州正以绣花功夫推进古城保育活化，实施微更新微改造。”潮州市文化广电旅游体育局伍局长说。

通过政府主导、社会参与的方式，潮州市鼓励社会力量和民间资本参与文物保护与修复，启动海阳县儒学馆唐伯元旧居等139处文化遗迹，31处文保单位修缮工程，积极探索文保单位活化利用工作，实现从“老房子”向“新平台”转变。

此外，在传统工艺与非遗传承中，潮州市也积极行动，让潮州文化走出去，设立了广东省首个国家级工作站——中国纺织工业联合会驻潮州传统工艺工作站，带动以潮州刺绣为主的纺织类传统工艺整体性提升。

材料 3

在沂南县，曾涌现出“沂蒙红嫂”明德英、“沂蒙母亲”王换于、“火线桥队长”李桂芳等一批英模人物。近年来，沂南县发挥红色文化资源富集的优势，在当地的常山庄片区，集中打造了红嫂家乡旅游区暨沂蒙红色影视基地，建设了多处纪念馆和爱国主义教育基地。“到沂南感悟红色风景”，已成为山东一个响亮的旅游口号和品牌。

如今在山东，对红色文化资源的保护，正在有力助推旅游产业的发展，为乡亲们带来可观的经济收益。在威海市，为发掘当地丰富的文化旅游资源，发挥本地革命文化优良传统，当地政府将天福山革命遗址、马石山抗日战斗遗址等辟建为革命历史展馆，对胶东育儿所原址民房进行修缮和布展，举办以“乳娘精神”为主题的红色文化展览。

胶东育儿所原址附近的居民张艳翠，家里种了一片苹果园，“以前苹果采摘的季节总犯愁，卖不出去，现在周边的游客多了，‘十一’假期卖出去几千斤。”张艳翠的“好收成”，一定程度上得益于山东开展的“乡村游+后备箱”工程。威海市文化和旅游局推出了多条红色乡村游线路，配合自驾游活动的开展，促进了农民增收。

材料 4

“你看，手机扫码后，将镜头对准空荡荡的古典戏台，屏幕上就会出现虚拟的表演场景，一会儿我上去和‘演员’合影的时候，你记得给我录像啊。”在长三角文博会 J 省展区，小李兴奋地对同伴说。11 月 21 日，第二届长三角国际文化产业博览会开幕，J 省搭建的 5G 大运河沉浸式体验馆让观众仿佛身临其境，成为第二届长三角文博会最受欢迎的“打卡地”和社交媒体的“网红”。

在综合发展区，现场工作人员介绍说：“作为大运河的发源地，J 省以大运河国家文化公园重点建设区建设为牵引，不断放大大运河 IP 的产业带动作用，着力打造高显示度的文化标识和亮丽的文化名片。以‘大运河国家文化公园’为主题，展示了《中国运河志》、运河美术长卷、大运河国家文化公园 Logo 系列文创产品、大运河文化旅游发展基金、运河宴、运河老字号企业等内容，让观众深刻感受到文化与其它产业融合发展带来的澎湃动能。”

占地 560 平方米的数字文化产业板块，给现场观众以巨大的震撼，大学生小李感慨道：“利用云计算、大数据、人工智能、5G 等先进技术手段，展区展示了有线家庭沉浸式体验中心、智能乐器等高端文化装备制造等文化产业新业态、新模式，还有我们年轻人熟悉的游戏电竞。数字科技真是给文化插上了翅膀，新文化业态也给我们带来新的生活体验。”

谈起 5G 大运河沉浸式体验馆带来的震撼体验，J 省展团负责人自豪地说：“我省文化产业整体亮相长三角文博会，综合发展、创意生活、影视传媒等六大展区，全方位展示了我省文化产业发展的风貌。近年来，我省文化产业增加值总量、规模以上企业数量连续多年位居全国第二位，以数字赋能文化与其它产业的深度融合，加快培育文化产业新业态。到 2022 年，我省将基本建成现代化产业体系和市场体系，全省文化产业增加值占 GDP 比重达 6%，成为文化产业高质量发展先行区。”

材料 5

A 市各地的文化大院都已经建起来了，经过几年的发展，作用发挥得如何？近日，该市成立调研组奔赴基层，就农村文化大院运行情况进行了专题调研。

C 区文化和旅游局张副长：建设基层文化服务中心的初衷是打通政府提供公共文化服务的“最后一公里”，到 2019 年底全区农村文化大院（或农家书屋）的拥有数量为 500 余家。总的来看，经过几年的建设和不断推进，农村基层文化工作发生了巨大变化，基本解决了农民“买书难、借书难、读书难”问题，文化

大院硬件和软件建设都有了长足进步。

东街村退休工人王大娘：我今年 65 岁了，孩子们都在外地工作，在家闲来无事时，经常到文化活动室跟同伴打牌。有时候也去图书室借阅养生保健方面的图书，或者跟秧歌队队员一起扭扭秧歌。老人们自发组建了老年票友会，经常聚在一块唱唱京剧、吕剧，我们还参加过市里的比赛呢！如果有专业艺术团的人给我们辅导一下那就更好了，我们的水平也就上去了。

郑旺村青年村民张军：在村里的文化大院，可以通过电脑登录省新农村网上图书馆，查询相关信息，我是种植花卉的，在家门口的“农家书屋”查不到书本资料时，只要往村里的电子阅览室跑一趟就能查到，非常方便。

大姜村村民刘新：文化大院外的健身器材都“缺胳膊少腿”，根本就无法进行体育锻炼，就那么几间文化活动室，还不让去。大队里管着，大队里有事可以去，他们开会可以去。

大姜村委会李主任：我们村的文化大院曾是省、市重点推广对象，可是由于专职管理员的待遇无法解决，一般是村“两委”干部值班时兼任文化大院管理员，平常没补助没收入，也就没什么积极性靠在这项工作上村里青壮年都外出务工了，只剩下了老人、孩子还有一些残障、病人，他们文化程度有限，有的根本就不认字，对图书也没啥需求意愿。

大黄村村民王坤：你看看我们村的电子阅览室，桌面上都落满厚灰了。有的电脑都让镇政府拉去了，这里成空壳了，有检查的就拿来，没检查的就都弄回去了。刚启用时，文化活动室都是正常开放的，但后来就渐渐地闲置下来了，就开过几回，即便开也没有专人负责。

宋村村民安玉：文化大院应该成为农业科技的传播中心，农民最需要农业科技，应该借文化大院推广各类农业科学知识。同时，多邀请科技人员下到田间，解决农民生产中遇到的技术难题，另外，还应该在文化大院多办一些演出、图书展销、电影放映等活动，现在演出的节目总是村里那几样，大家早就看够了。

Z 镇财政所黄所长：基层公共文化场所难以为继的根本原因还是经费问题。现在的资金来源是国家拨款，省市县配套，但一般配套资金都不到位，钱都用到了重要的地方，比如基建领域。文化大院工作的任务在区县，从书屋选点、图书配送、管理员培训、读书用书工作指导、各种活动开展到督查、考核等，都需要区县文化和旅游局投入大量的人力、物力。但是截至目前，大部分区县文化和旅游局都没有这笔经费的支出，村级农家书屋管理经费紧张的问题更为突出。

Z 镇基层干部郑华：我们镇现在主要是通过政府向社会力量购买文艺演出，政府从“划桨”转向“掌舵”，但在购买文艺演出时也存在“一买了之”的情况。群众“点菜”到底“点什么”“怎么点”的问题还没有真正解决，文化大院提供的文艺产品离真正满足群众口味还有一定差距。

某高校农业与农村发展学院刘院长：农村文化大院出现“空壳”现象是个很严重的问题。文化大院作为最基层文化阵地，它的荒废导致农村这个文化阵地就被其它的占补了。现在农村青少年上网成瘾的问题非常严重。孩子上网的很多，大多数都在打游戏，荒废了学习，在农村地区，许多父母的互联网知识不如子女，对子女的上网活动难以有效监控。我们可以借助文化大院开办一些农村网络学习班，通过培训提升农村家长的网络素养，有效指导和帮助孩子合理上网。

市委党校汪教授：基层文化服务阵地的建设十分必要，关键是建成了以后效能怎么发挥。效能发挥好，就是实实在在的阵地，效能发挥得不好，可能就成了一个摆设。文化大院要真正嵌入农村文化生活环境，要注重长期性、普惠性效果。

材料 6

“如果有天堂，那应该是图书馆的模样。”这是博尔赫斯的名言。可以阅读的地方很多，但图书馆所承载的平等、开放、共享的理念，使其成为特别宝贵的公共空间。

“图书馆一直在变化，不变的是服务大众的社会角色。在知识与信息社会里，图书馆更要扮演文化动力引擎的角色，要教会大众如何更好地利用知识与信息，同时，图书馆免费向公众开放，是城市永远为市民保留的知识绿洲。”国际图书馆协会联合会主席格洛莉亚说，“图书馆的实体空间是独有的，对于未来的城市生活将会越来越重要。”

S市图书馆东馆设立了不同功能的主题馆，以阅读人群划分，包含青少年阅读区、无障碍阅读区和为年长人群设计的乐龄阅读区，让图书馆服务覆盖全体市民；以阅读目的划分，法律、音乐、艺术、前沿科技、健康生活等都拥有主题馆。东馆还在独立研究空间、研讨空间、培训教室等配备专业馆员，为科研、创业、决策人群提供以图情一体为特色的知识服务，服务于市民的终身学习。

对此，格洛莉亚说：“这是很有远见的设计，图书馆当然不可能实现所有功能，但我们要追求的就是倾听大众的声音，倾听他们需要什么，最好的图书馆可以提供给读者一切想要的信息。”

S市图书馆东馆毗邻该市市民中心，面向世纪公园，与周边的科技馆、东方艺术中心、文化展览馆、博物馆东馆等共同组成具有国际影响力的文化集聚区。“这是一个以阅读为核心、面向所有人的复合型文化中心，我们以建成具有创新性、导向性、带动性、科学性的智慧服务网络为目标，成立公共文化服务体系智库、公共图书馆理事会、文化馆理事会等组织，成为公共文化服务体系不可或缺的环链之一，这里将成为S市的文化地标和智慧灯塔、市民的阅读天堂和精神家园。”S市图书馆陈馆长介绍说。

材料7

今年9月，习近平总书记到“中国V谷”马栏山视频文创产业园考察。“谋划‘十四五’规划，要高度重视发展文化产业，总书记还表扬湖南文创很有特色，听得大家热血沸腾。”回顾当时场景，长沙市委常委、宣传部部长陈刚依然难掩激动，“总书记特别提到，文化和科技融合，既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链，又集聚了大量创新人才，是朝阳产业，大有前途。

站在新的时代“风口”，依托于在国内外声名卓著的“广电湘军”，马栏山聚了4家主板上市公司、云集了3000多家文创企业的马栏山视频文创产业园，以数字视频创意为龙头，成了互联网企业青睐的宝地。

从昔日长沙最大的城中村，蜕变成今朝的视频文创产业园，“马栏山速度”令人惊叹。省委、省政府提出“北有中关村、南有马栏山”的愿景：目的就是以湖湘文化为根基、以数字视频为特色、以“文化+”“互联网+”为手段，把马栏山打造成领先全国、具有全球竞争力的媒体融合新地标。今年7月，由国家广播电视总局发展研究中心编制的《中国（长沙）马栏山视频文创产业园产业发展规划》正式出台。按照规划，预计通过5年左右的建设，园区年产值将达千亿元。

现场聆听习近平总书记的讲话后，马栏山视频文创产业园党委书记邹犇淼信心满满，他说，园区将继续推动以新技术、新业态、新产业、新模式为主要特征的新经济蓬勃发展，用“马栏山实践”讲好中国故事。

材料8

曾几何时，一说到文化，总给人以风花雪月、悠然逍遥的印象，先贤有云：行有余力，而后为文。时至今日，我们不得不说：时代变了，文化不再是后台的配角，已经成长为台前的主力。

党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确提出了到二〇三五年建成文化强国的战略目标，为我国今后文化发展谋篇布局、擘画蓝图。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，新时代中国特色社会主义文化建设即将开启新的征程。越是接近实现中华民族伟大复兴的目标，就越要重视文化的价值，越要加强文化建设，不断铸就中华文化

新辉煌，让更多有新时代特色的文化扛鼎之作，在中国文化的广阔星空中绽放光芒，为我们攻坚克难、砥砺前行提供坚强的思想保证、强大的精神力量和丰润的道德滋养。

三、作答要求

(一) 请结合“给定资料 1-3”，总结概括部分地区在保护和发展地方特色文化方面的成功做法。(20 分)

要求：准确、全面、有条理，不超过 350 字。

(二) 假如你是 A 市调研组成员，请结合“给定资料 5”，撰写一份《关于促进农村文化大院可持续发展的工作建议》，供市领导参阅。(30 分)

要求：结构完整，条理清晰，措施得当，要点全面；不超过 500 字。

(三) 请根据对“给定资料 8”中划线句子“时代变了，文化不再是后台的配角，已经成长为台前的主力”的理解，结合全部给定资料，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(50 分)

要求：1. 观点明确，见解深刻；

2. 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；

3. 逻辑清晰，语言流畅；

4. 字数在 1000 字左右。

联创世华

2020 年鲁考（山东省公务员录用考试）申论试卷·B 卷

材料一

中国共产党有一个非常优秀的传统，也是中国共产党的巨大优势，就是始终坚持用与时俱进的理论指导实践。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上指出：“40 年来，我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇。勇敢推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，以不可辩驳的事实彰显了科学社会主义的鲜活生命力，社会主义的伟大旗帜始终在中国大地上高高飘扬！”

我国经济发展进入新常态后，虽然经济增长速度从高速增长转为中高速增长，但经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济增长点从传统增长点转向新的增长点，因此，我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

当前，国际产业竞争日趋激烈，核心竞争力不足、资源环境约束强化、要素成本上升等矛盾日益突出，尤其是一场突如其来的新冠肺炎疫情，对我国经济社会发展产生了较大影响。在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，习近平总书记强调，越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。

材料二

过去，我国绝大多数农产品都是通过批发商进行销售的。受新冠肺炎疫情影响，大量农产品线下销售渠道受阻，出现滞销情况。不少地方干部纷纷选择网络直播带货的方式，为本地产品代言，帮助当地农民打开销路。

Q 县自古以来就盛产柑橘，拳头产品是椪柑，有“亚洲宽皮橘之王”的美誉。2020 年 2 月 19 日晚 9 点，某电商平台的助农直播间里来了一位特殊的主播，Q 县唐县长出现在镜头前，给全国网友当了一回“客服”。他手上拿着半个剥开的椪柑，从 Q 县柑橘种植史开始娓娓讲起。Q 县柑橘生产要追溯到 1400 多年前，最早记载于北魏郦道元的《水经注》中。到 1984 年，当地的椪柑种植面积已经跃居全国首位。元旦至春节前后是椪柑的最佳食用期。由于汁多味浓、肉质脆嫩，椪柑的价格比当地其他柑橘品种高出五成左右，不仅销往北京上海等一线城市，还远销俄罗斯、加拿大等国家。

“我们热心助农的唐县长好棒”“县长亲自上阵，为了抗击疫情帮扶农民也是拼了”……手机屏幕上，不断滚动着全国各地网友的评价，唐县长与网友一一互动并热情回答问题：“一箱毛重 10 斤，盒子 6 两”“椪柑好保存，阴凉通风处 1 个月，冰箱冷藏 2 个月”“原价 29 元一箱，今天特价 17.9 元”……

直播活动上线不到两个小时，直播间观看人数就达到了 53.26 万，原定的 2 万件 10 斤装椪柑很快卖完，随后又紧急补货 1 万件，观看直播的消费者可以通过手机应用程序首页焦点图、限时秒杀等入口，以及搜索“助农”“爱心助农”“农货”等关键词直达助农专区，以平台补贴后的最优惠价格购买产地直发的助农产品。

这次活动得到了电商平台的专项补贴，椪柑在平台上的售价低至每斤 1.79 元，“不能让果农一年的辛苦白费，也要让消费者吃上质优价廉的水果”，该电商平台一位工作人员表示，“过去，传统的电商平台在农村实现了‘工业品下乡’这一功能，而我们新电商平台打造了中国农货的上行体系，重塑了农产品供应链模式，将大大助力中国农业农村现代化的进程。”

在唐县长的带动下，Q 县各乡镇纷纷跟进，大杨村党支部王书记尝试通过短视频平台参与“战疫助农”活动，帮助村民销售农产品。“我经常下户，也愿意走市场，发现特色农产品好销售，我们身边已经有不少种植大户、特色产业户开始利用微信、淘宝这些电子商务平台销售产品，形势逼着我们必须这样去做了。”

王书记一边对记者说，一边走进一户村民家，仔细询问近期的收成如何。该村民高兴地说：“我们村民有什么困难，都找党支部，这次网上直播，我家卖的钱最多，多亏了党支部帮我们搞销售。”

“农户每次虽然卖不了多少钱，但是他们特别开心，幸福感也特别强。而且，我发现自从帮农民卖东西后，更拉近了我们的关系，我们有一个专门的微信群，每天群里的内容就是谁家有什么产品多少斤，以什么方式交给村两委，等等”，王书记说，“现在，村民对我们这种销售方式都非常认可，我们也会尽快加大努力让村民持续增收致富。下一步，我们想对有网上销售意向的农户进行培训，带动农户把手机也当作生产工具，不仅会种植，还会做电商。”

一位近期协助干部开展公益直播的电商人士则带有疑惑地说，有的县直播催促上马，只能聘请当地文化传媒公司策划。这些公司缺少电商直播经验，公益直播照搬电视直播套路，县长直播流程千篇一律。也有基层干部担忧，如果不重视创新和长效机制，不少直播账号就会最终沦为“僵尸号”。

网络新媒体研究专家指出：“互联网可以抹平信息差，快速精准地连接供需两端，而移动互联网电商更是能够通过拼团购物、万人团秒杀、直播等新玩法，进一步缩短供需的距离。”唐县长也认为：“经过这次合作，不少果农尝到了新电商的甜头，心态和经营上逐渐从依赖批发商转变为主动出击，开始拥抱移动互联网。”

材料三

某地产业结构调整，大量失去功能的旧工业建筑处于闲置状态，将其进行拆除必然会对“资源”造成严重浪费。旧城改造办公室指派小王一行外出调研，学习先进地区的经验做法。

在A市，小王一行走进了高30米、最长距离超100米、红砖砌筑成的铸造厂大型厂房，经过密密麻麻的塔林管线，看到一座冲天炉立在其中。小王得知，在2007年，冲天炉浇铸完最后一个鼓风机壳，铸造厂整体搬迁，留下了服役半个多世纪的厂房和设备。所在地的区委区政府经过反复调研论证，决定将铸造厂的一车间改造成铸造博物馆。

在家待业的厂宣传骨干栾师傅，接受区里邀请，重新回到了这熟悉的地方，成为博物馆的一名解说员。他深情地向调研团介绍了悬挂在博物馆通史馆展厅中的一枚直径2米的国徽：“在1950年9月，铸造厂的全体工人怀着激动的心情承接了铸造新中国第一枚金属国徽的任务。尽管当时生产条件艰难，从模具制作到浇铸成型全凭工人们手工操作……历经千辛万苦，他们终于提前20天圆满完成了金属国徽的铸造任务。次年5月1日，凝结着工人心血、智慧和爱国深情的第一枚金属国徽悬挂在了天安门城楼上。如今，这枚国徽虽历经几十年的风雨，依旧熠熠生辉。”

现在，在原铸造博物馆基础上扩建而成的中国工业博物馆，属于4A级景区，有5个常设展馆和冶金机械展区，馆藏我国第一根无缝钢管、第一台1.2万吨水压机、第一个铸造用机械手等1.5万件藏品，定级文物300余件。馆内展出的历史上一个又一个“中国第一”，浓缩了中国工业的发展与结构变迁，呈现着A市百年的工业记忆，蕴含着整整一个时代的精神。该博物馆已成为全国爱国主义教育基地，每年吸引着30多万海内外游客，平均每天大约有1000人参观。

“工业展览要有浓厚的工业文化氛围”，某文化公司杨经理说，“我曾用10年时间、5000张照片记录A市的工业遗存，就是为了留住A市这座大工业城市的时代记忆。很多50后、60后来参观时激动万分，他们能感受到曾经的辉煌。像我这样生长在工人家庭的孩子，对工业文化有发自肺腑的执着和热爱。然而，更多的80后、90后和00后，没有工业文化成长氛围，这就需要加大工业文化的宣传力度，让更多的年轻人了解到A市工业文化的底蕴。”

在 B 市，小王一行来到位于这里的“晨光 1865 创意产业园”。行走在园区，看到青砖墙面上保留着光绪年间建的“炎铜厂”“卷铜厂”“木厂大楼”的招牌，另一边的外秦淮河则将目光带向古老的城墙。若不是路边停靠的车辆提示所处的时代，小王恍惚间不知今夕何夕了。

熟知此地历史的老宋是“晨光 1865 创意园”的老员工。他介绍说，2007 年，经所在地区和晨光集团的共同打造，原军工项目搬迁、腾空的老厂房开始保护性修缮、滨河风光带上棚户区拆除，新中国建筑界的一些“泰斗”级人物也为滨河风光带上几栋新建的仿民国建筑出谋划策。这些位于园区外围的仿民国建筑，如今主要用作餐饮酒店，进一步便利了市民，丰富了城市生活。

老宋还介绍说，在旧址改造中，“晨光 1865 创意园”还将园区成片的近现代厂房转化使用功能，开设了新媒体、摄影、影视等工作室以及茶艺馆、艺术教育中心、咖啡馆等。由于位置优越，环境宜人，大批市民和游客来这里游玩参观，这吸引了不少青年学生前来创业。政府加大了创业补贴，同时联系引入风险投资，培育出不少具有市场竞争力的品牌，成为远近闻名的产业孵化园。

“晨光 1865 创意园”利用历史文化资源优势，在文化传承和文化保护方面打造出了品牌。在走访中，看到一位老人迎面走来，老宋介绍说：“这位是林散之的长子，他的工作室也在园区里。他之所以来到这里，就是考虑到不少艺术家在这里租工作室，便于相互交流，互通信息。”

位于“晨光 1865 创意园”的“羽空间”是相对较早来到此处的，“羽空间”的主人韩某是陈大羽的后人。1912 年出生的陈大羽早年就读于上海美术专科学校，后拜齐白石为师，专攻大写意花鸟画，1958 年开始任南京艺术学院美术系教授。“羽空间”顾名思义有纪念陈大羽之意。走进“羽空间”，高挑的工厂空间被改造分隔为 2 层，楼下为画廊空间，楼上为办公区域。

春节将近，韩某正在写“福”字，画室里一派过年的气氛，她搁下笔和小王从过年写“福”字的传统聊起了“晨光 1865 创意园”对传统文化保护上的支持。说到“羽空间”，她说：“我们是从北京搬来的，相比起来，这里安静了许多。我们的空间除展览陈大羽先生的作品外，也吸引了一些年轻艺术家来进行文化创业。”

材料四

“凡益之道，与时偕行”，这启示我们要变通趋时，把握时机，做出适于时代需要的判断和选择。

山东的改革发展历程，就是一个与机遇相会相知，紧紧牵手的过程，在一些重要历史时期、关键节点，勤劳智慧的山东人民抢抓机遇，加快发展，全省经济总量连续跨上几个大台阶，城乡面貌发生翻天覆地的变化，人民群众生活水平不断提高。

传统产业转型不断深化，新旧动能转换稳步推进。浪潮以云计算、大数据，人工智能为新动能的主要发展方向，为百度、阿里巴巴、腾讯、奇虎、搜狗、科大讯飞、今日头条等提供人工智能软件和算法优化服务。据统计，浪潮在人工智能计算领域的市场份额已经接近 60%，BAT（百度、阿里巴巴、腾讯）90% 的人工智能计算支持来自浪潮。数商，将继电商之后，成为推动我国产业转型的新力量。浪潮基于大量的大数据实践与积累，根据“公司+农户”独创了“公司+创客”模式，首创 A/B 创客模式，即围绕“数据生产-数据交易-数据应用”的产业链条，以天元数据（网、库）为依托，支撑 A 创客（从事大数据应用开发）和 B 创客（从事大数据采集）创新创业，培育千万“中国数商”，为各领域、行业的创新发展持续提供源动力。目前，浪潮已在全国建立 36 个大数据创客中心，投资 6 家大数据公司，发展 A 创客 1553 家，B 创客超过 1 万名，带动直接就业 5 万人，间接就业 30 万人。

海尔集团董事局主席、首席执行官张瑞敏在今年举行的工业互联网专题报告会上与大家分享，没有一个行业会成为“老大”，因为没有一个行业可以满足用户所有的需求，所有的行业必须链接起来。未来产品会被场景替代，行业会被生态覆盖，企业必须向工业互联网转型，否则只会出局。工业互联网是互联网的下半场，是继移动互联网之后最大的经济机会。李克强总理曾专程考察海尔中德冰箱互联工厂。在听到海

尔卡奥斯工业互联网平台的介绍时，总理说：“你们不仅把自己的工厂做成了‘灯塔’，也赋能其他企业，帮助他们提高了效率，降低了库存。你们用工业的思路来赋能农业，把农民的智慧也融合进来，把餐桌上的需求和农业基地链接起来，这是创新！你们把医疗物资、房车、旅游等生态汇聚到平台上，让他们联动起来，获得很大增值，这做得很好，你们抓住了机会！”

改革只有进行时、没有完成时，思想解放、观念更新永无止境。我们只有思想再解放，才能更加清醒地认识发展趋势，把握发展大势，更加精准地贯彻党中央决策部署，在更大范围内汇聚起推进新旧动能转换的强大合力。正如山东省委书记刘家义在 2018 年新旧动能转换动员大会上所说：“如果我们的发展方式涛声依旧，产业结构还是那张旧船票，就永远登不上高质量发展的巨轮。”

三、作答要求

(一) 请根据“给定资料 2”，谈谈你对 Q 县干部直播带货的认识。(20 分)

要求：观点明确，分析全面，条理清晰；不超过 350 字。

(二) 假如你是小王，请根据“给定资料 3”，就所调研区域的经验做法写一篇调研报告提纲。(30 分)

要求：概括全面，思路清晰，表达准确；不超过 450 字。

(三) 请结合全部给定资料，进一步思考“给定资料 4”中的划线句子“凡益之道，与时偕行”，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(50 分)

要求：

- (1) 主题明确，结构完整，条理清楚，语言流畅；
- (2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；
- (3) 字数 1000 字左右。

联创世华

2019年鲁考（山东省公务员考）申论真题（B卷）

给定材料

1.“家里为啥突然停水了”“有工地夜间施工扰民了”“护照落在出租车上了”……遇到这些问题，生活在J市的市民第一个想到的就是给12345市民服务热线打电话。因为遇到问题只需要拨打这个电话，就一定能得到职能部门的回复。

下面摘录的是2018年12月24日12345市民服务热线接听市民电话的内容及相关部门的答复情况：

市民来电反映：某小区正在进行老旧小区改造，改造后路面不平，石砖贴一半空一半，井盖高出路面大约3厘米，存在安全隐患。

该小区所属街道办事处回复：我办事处已向负责老旧小区改造部门反映，目前已让监理监督施工方重新找补。

市民来电反映：某小学东侧道路存在摊贩占道经营现象，影响出行，希望有关部门进行管理。

该小学所属街道办事处回复：日前已安排专人进行清理。

市民来电反映：某混凝土搅拌站附近路段撒漏石子严重，影响居民出行。

该区域管局回复：已安排人员随时在此路段清扫撒漏的石子。

市民来电反映：某路口信号灯不亮，影响交通，要求尽快给予维修。

该区交警大队回复：已安排维修人员现场检修，目前此路口信号灯已恢复正常。

市民来电咨询：自己购买的车险只有电子版的保险标志，没有纸质版（车内贴具的这种），在J市只有电子版车险标志是否可以上路行驶？

市交警支队回复：自2018年9月1日我省启动机动车交强险电子保单联网核查以后，机动车交强险电子保单在路面交通安全检查、事故快处快赔、车辆登记检验等方面与纸质交强险保单具有同等的法律效力。在路面执勤执法中，对已经投保交强险的机动车辆，执勤民警可通过公安交通管理综合应用平台进行实时查询，确认真实有效的，不予处罚和扣留车辆。

……

J市12345热线的前身，是1988年开通的市长公开电话，当时仅为一人一机，日均受理约80件。2008年9月26日，为满足人民群众参与社会治理的新需求，12345市民服务热线正式开通，实现24小时接听。后来，伴随“互联网+”与“云平台”的革新，12345热线先后开通微博、微信平台 and 手机APP，实现电话、短信、市长信箱、微博、微信、手机APP六位一体受理。2016年7月，由J市12345热线牵头、历时三年起草的《政府热线服务规范》，由国家质检总局、国家标准委在北京正式发布。这是我国政府服务热线第一个国家标准。《规范》要求受理宜采取每周7天、每天24小时工作制，电话受理时应在15秒内接听，接通率应大于等于95%；短信及其它媒体响应时间应不超过3分钟；信箱响应时间应不超过24小时，转交办理应在2个工作日内具体落实。省质监局标准化处调研员赵某说，用标准化的理念、方法规范热线的管理，提升热线的管理水平，J市的实践得到了国家的认可，这对于建立阳光政府、法治政府、服务型政府意义重大。

2017年6月，J市市委印发了《关于加强12345市民服务热线工作的意见》，以当地党委政府“最高规格”文件的形式，将12345热线工作情况、要求等进行明确，强调12345热线是检验政府作风的重要窗口，是广大群众监督政府工作的重要平台，是凝聚力量的重要渠道，也是加强和创新社会管理，提高社会治理能力，建设阳光型、法治型、责任型和服务型政府的成功探索。《意见》强调，做好12345热线工作不仅是民生问题，更是政治责任。

《意见》明确，市政府办公厅负责12345热线管理与协调；市12345市民服务热线办公室负责全市12345

热线运行工作；各县区政府、市政府各部门和有关企事业单位负责 12345 热线交办件的办理、回复与反馈，自觉接受 12345 热线的监督、考评；本市非政府系统相关单位为 12345 热线合作联动单位，负责做好涉及本单位 12345 热线转办件的办理、回复与反馈。《意见》要求市领导、县区党政主要负责人每年至少 1 次、市直部门主要负责人每年至少 2 次到热线接听市民来电，解决市民诉求，接受群众监督。

《意见》还明确了 12345 热线的九大主要职责：受理人民群众、社会各界的咨询、求助、建议和投诉；协调和督促有关部门、单位妥善处理人民群众和社会各界通过 12345 热线反映的问题以及领导交办事项；分析研究群众诉求中带有整体性、集中性、倾向性的问题和重要社情民意信息；对各县区和市直部门热线相关工作进行指导、监督和考评；提供政府公共服务，逐步拓展信息咨询、政策发布、民意调查、听证纳谏、数据分析等服务功能；加强热线平台建设与管理；承担省级政务服务投诉热线的日常受理、转办、回访等工作；承担全市党风政风行风监督热线和民主评议；承担人大代表联系群众 12345 热线工作站、12345 政协提案线索直通车、民生政法热线、市委党校教学实践基地等各项联动服务工作。

为抓好贯彻落实，进一步提高 12345 热线办理质量和效率，市政府发布了《J 市 12345 市民服务热线督办办法》，要求市热线办对超期未办理热线工单、承办单位职责范围内的回退工单、承办单位相互推诿的回退工单、重复集中投诉事项、领导批示交办事项，以及突发性、苗头性、趋势性和新闻媒体曝光问题，按照依法督办、实事求是、注重实效、分级负责的原则进行督促落实。对因推诿、拖延、谎报、瞒报等导致督办事项未按要求办理的，由监察部门按相关规定予以追责。

2018 年 2 月，J 市人民政府办公厅拟定了《J 市 12345 市民服务热线整合工作方案》，提出全市各部门（单位）分设的服务热线（110、119、120 等紧急类热线除外）于 2018 年 5 月底前全部整合到 12345 市民服务热线平台，坚持“一号受理、各级联动、方便市民、服务决策”和“以市民为中心，以问题为导向”的工作思路，通过发挥热线“连心桥”作用，进一步畅通民意诉求表达渠道，创新社会治理模式，进一步提升了为民服务的水平。

随着市民诉求和热线承办量的日益增长，热线运行中存在的问题也不断暴露出来。个别承办单位在热线事项办理过程中还存在不积极、不规范、不作为问题，市民屡次反映的一些问题得不到有效解决，距离群众的期望还有差距；少数来电人恶意反复拨打热线、故意长时间占用热线资源、干扰热线正常工作秩序等。为有效解决这些问题，迫切需要通过立法手段明确界定市民、热线和承办单位三者之间的法律关系和权利义务关系。为此，市有关部门在充分调研和研究论证基础上，形成了《J 市 12345 市民服务热线条例（草案）》。《条例》以法规的形式，对市和县区两级热线工作机构和承办单位的职责分工进行了明确，市民反映的问题，从受理、办理到督办、考核、监察问责，形成了完整的工作体系，并明确规定了来电人、热线平台、承办单位的权利与义务、职权与责任。《条例》明确规定，热线受理之后的五个工作日内，热线整个系统要向来电人通报整个事项办理的进度或情况，这其中既包括五个工作日之内完成的事项，也包括向来电人明确反馈他的办理进度。因为有的事项按照法定的时限，可能要长于五个工作日，但是在办理过程当中，事项的办理进展情况和具体进度，也应当向来电人进行明确的反馈。这样就更加保证了人民群众的合法权益，不仅是解决问题，在过程当中的知情权也做了相应的保障。2018 年 9 月 1 日起《条例》正式实施。

“热线立法很好。作为市民，以后拨打热线反映问题再得不到回复和解决，我们就有了维护自己权益的法律武器。”《J 市 12345 市民服务热线条例》公布第二天，市民张先生专门致电 12345 热线表示。

2. 近几年，C 市的学前教育改革发展取得了良好成效，如新改扩建公办园，抓好小区配套幼儿园的移交和开办，加大对普惠性民办园的支持力度等，有效缓解了“入园难、入园贵”问题，但发展不平衡不充分问题仍较为突出。

位于 C 市某区的明月幼儿园是一所公办幼儿园，2016 年由小区开发商移交给该区政府，2017 年 1 月

30日正式开园。家住某小区的市民雷先生每天将孩子送到明月幼儿园，孩子一入园，他的手机就会发出“叮”的一声，显示小孩已经入园。“幼儿园每周的食谱都会通过微信公布，家长们都很放心。”雷先生说。

同样在该幼儿园就读的李天天小朋友，原来就读的某民办幼儿园一个月收费3000多元，现在转到明月幼儿园，一个月保教费加伙食费才1050元，负担一下子就轻了。孩子的母亲介绍说，自从转到这个幼儿园之后，孩子每天都很期待上幼儿园，而且特别喜欢吃幼儿园的饭菜，回了家还让妈妈做幼儿园的炒蛋给她吃。许多家庭为了能让孩子进入公立幼儿园学习，甚至在幼儿园还未发布招生简章时便自发前往排队，等待报名。该市一所公办的省级示范幼儿园，2018年招生季决定面向社会公开招录100个学位，网上报名人数就达到了1413人，不得已采取网络抢号，点击秒峰访问值竟高达3200次，很多家庭全家出动，甚至坐镇网吧，只因一位难求。不少家长抱怨，“上公办幼儿园比上大学更难”。“第一次实行网上招生的时候，几分钟就招满了。第二天，没摇到号的家长们把幼儿园的大门都堵了。”这家公办园园长感慨。

白云幼儿园创办于2010年4月，是由某教育集团创办的一所高档社区幼儿园，师资力量雄厚，师生关系宽松和谐。幼儿园同时创设了蒙氏工作室、科技创新实验室、钢琴室、美术室、棋类室、生活小厨房、多功能厅等多处幼儿活动场所，还聘请了师大教科院学前教育专家开展和指导教学活动，为孩子提供各类个性化服务和特色选修课程。因其独特的教育理念以及完善的幼儿园设施，白云幼儿园受到不少周边家长的热捧。但每年数万元的收费标准还是让很多中低收入家庭望而却步。

近几年C市的普惠性民办幼儿园发展很快，数量激增。普惠性民办幼儿园可以享受政府的定额补助和项目奖励等财政补贴，使得民办幼儿园办学成本降低。然而，“价”是惠了，但“质”是否跟得上呢？王女士是该市的一位普通家长，她的孩子5岁，在当地一所民办幼儿园就读。幼儿园老师会号召班里的孩子们孤立疏远那些“上课调皮”的孩子，不理他们，不和他们玩。她不认可这种做法，试着和老师沟通，但没什么效果。她直接去找了园长，情况才有所缓解。“教育理念差太多了，我跑遍了市里的幼儿园，找不到满意的。”这位母亲在北京工作过，后来回到老家创业。然而孩子在幼儿园遇到的问题，让她动了回北京的念头。“起码，把孩子送过去，有更好的教育资源。”

玩具与游戏材料是幼儿学习的“课本”。幼儿园直观形象的教学特点必然要求有适宜的教具与游戏材料供幼儿使用，但在一些民办幼儿园中，普遍存在的问题是玩教具材料的严重缺乏。即使在房舍条件较好的幼儿园里，真正对幼儿发展与学习有意义的、幼儿能拿在手里操作的玩具数量和种类都非常有限。据悉，C市有相当一部分民办幼儿园占地面积、房屋建筑面积达不到要求，办学规模较小，设备设施简陋，办园条件差，教师待遇低。

作为一家民办幼儿园的创始人，王先生称自己为“家长办学者”。这个头衔，他更在意“家长”这两个字。最初的办学初衷，也是觉得“找不到满意的学校”。前不久，该幼儿园所有的教学区域都被主管部门要求装上了监控设备。但在王先生看来，这种“360度无死角的监控方式”，实际上“效果很有限”。他认为，比起肢体暴力，幼师的态度和情绪等冷暴力对孩子心灵造成的伤害更甚，“监控也无济于事”。

师范大学附属幼儿园是一所普惠性的公立幼儿园，和民办幼儿园相比，少了一些成本考验，但在园长吴女士的心中，师资问题是困扰她的大难题。她介绍说，公办园的师资只是相对稳定，一是因为教师工作强度与薪酬远远不对等，教师如果不能获得职业幸福感和认同感，一般很难坚持；二是家长要求越来越高，工作压力越来越大，社会还存有不少偏见，造成学前教育专业遇冷。除此之外，幼儿园男女教师比例也严重失调，北京某幼儿园这一年通过提高薪酬待遇，拓展成长空间等方式想方设法地留下了2位男教师，但能否长久地留下他们，还是个未知数。

如何让自己的孩子接受优质的学前教育，对于许多家庭，尤其是年轻的父母亲们而言，已经成为他们最大的烦心事之一。

3. 习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”随着群众生活水

平不断提高，人们对干净的水、清新的空气、优美的环境等要求也越来越高，老百姓从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，环境问题成了最迫切的民生问题之一。

每天清晨，E市开发区的周先生都会去正在建设中的青天湖旁散步。从小就在青天湖边长大的他对这片湖有着最真挚的情感。

在周先生的记忆中，上世纪五六十年代是青天湖最美好的时光，住在湖边的村民都让人羡慕。但随着上世纪七十年代初围湖造田的开始，青天湖湖面逐渐缩小，再加上近年来大开发、大发展，青天湖无人问津，湖干涸了，碧波荡漾的湖水不见了。

周先生感慨道：“让过去的青天湖回来是我们这代人的梦想，也是子孙后代的福气。现在青天湖重现美景了，还建了这么大的湿地公园，这样的环境让人不幸福都难。”为了给村民留住乡愁，也为了E市开发区人民期待的“天蓝、地绿、水净”的生态蓝图变为现实，2016年11月，青天湖整治战役正式打响，以湿地生态保护修复为基础，以挖掘青天湖民俗文化为突破口，建设融合湿地观光、科普教育、休闲旅游和文化展示等多功能于一体的城市公园，为百姓打造宜居的生态环境。2018年，E市开发区民生举措遍布乡村每一处角落——内河社区和平巷，从过去用破旧木板、砖头垫出来的泥泞不堪的小道变成了水泥路面，铺到了家家户户门口；旭光村美丽乡村建设振奋人心，长港沿线风光带美到了村民心里……在E市开发区，道路、排水管道等基础设施不断完善，居民出行更快捷，排污更畅通。

“建设要以人为本，不仅要高标准建设，更要科学规划，满足百姓的生活需求。”E市开发区相关负责人表示。把生活环境打造成百姓最憧憬的模样，这样的民生追求在E市开发区推进生态建设过程中得到了最生动的诠释。

4.2017年4月21日，在A市棚改项目视察的李克强总理走进市中心的棚户区。在高楼林立之中，这里低矮的平房破败不堪。屋里既没暖气，又无上下水。张世荣老人在这户低矮平房里住了42年，冬天靠碳炉取暖。因为有过四五次煤气中毒经历，晚上再也不敢生火，冬天最冷时需加盖三床棉被。总理听罢说，我进里屋看看行吗？他拉开大衣柜门，里面被褥塞得满满当当。总理神情凝重地说，棚户区是城市“洼地”，我们一定要把这块“洼地”垫高，尽最大努力，早日让老百姓住上新楼房，过上新生活。

李克强总理到87岁的王桂兰家中探望，她和老伴已在这里住了56年。老人拉着总理的手问，我们啥时能住进新家呀？总理对当地负责人说，你们要明确时限。得到明年就能的回答后，总理说，这可是你们向棚户区居民的承诺，一定要做到！

虽然工期紧张，回迁房建设项目部始终围绕建设优质工程、安心工程、放心工程的目标，坚持“创新+投入”，严格要求标准化施工规范。针对部分回迁户担心的施工质量问题，项目部及时搭建“代表来了”平台，聘请熟悉建筑施工的7名人大代表和6名选民代表担任“代表监理”，实施对项目质量和进度的跟进监督，并及时将相关信息反馈给回迁群众，让群众将工程质量“看个明白”，做到“心中有数”，确保了群众又好又快地住上满意的回迁房。

“真没想到，别的地方最少也得3年，我们只用一年半的时间就实现了回迁！”第一个拿到新房钥匙的居民迟先生感慨道。2018年12月20日，棚户区改造项目回迁工作正式启动。同样一片土地，从昔日棚户区内遍布的低矮旧平房、临建危房到如今鳞次栉比的17栋崭新楼房，大家很难相信眼前的巨变仅仅历时两年，激动与喜悦写在每一位回迁居民的脸上。

与回迁居民同样开心的，还有现场的每一位项目工作人员。对于他们，过去的两年是日夜兼程、全力以赴的两年。两年的铿锵棚改路脚步坚定急促，同样不失温度。棚改旧改建设工程指挥部总指挥胡经理说，这与“不与民争利、阳光征收、用群众工作方法”的棚改征收原则密不可分。

为了确保进度，项目在信息公开上做足“透”的功夫，在节点推进上抓住“早”的先机。棚改阶段工作推进到哪里，信息公开工作就开展到哪里，做到政策、内容、程序、标准全公开，让每位被征收人都可以查

阅、核对，切实彰显政府公信力。工作人员先后开展 8 轮入户摸底，“送政策、送服务上门”，同时对货币签约、集中选房、回迁安置等关键节点超前研判，制定流程。选房期间更是创造了半月签约 2247 户的“A 市速度”。

为了确保棚改征收利民便民，项目在服务民生上充分落实“惠”的政策。针对更改地块和户型设计的诉求反映，项目指挥部倾听民意，调整安置房源至位置更佳、紧邻主干路沿线的地块，最低套型的户型也由一室一厅调整为两室一厅，确保南北通透。同时，过渡费标准提高至每平方米 30 元，缓解群众回迁过渡周转的压力。

此外，项目秉持“源头有法、过程依法、结果靠法”的工作理念，坚持“一个政策管到底、一把尺子量到底”，在政策执行上下足“专”的功夫。信访干部和资深律师纷纷进驻项目，就地化解涉法涉诉涉访问题，先后依法送达征收补偿决定书 188 份，切实维护公平正义。

“安置房建设去年 7 月开工，最晚的一栋更是今年 4 月才启动，只用了 8 个月就建成通过验收。”安置房项目负责人丁经理说，面对紧张的工期，建设方始终围绕建设优质工程、安心工程、放心工程的目标，坚持“创新+投入”，严格要求标准化施工规范。

在回迁房主体施工阶段，项目采用新型铝木模型，确保混凝土浇筑后成型质量更好；装饰装修施工中，实行分户样板制度，项目 15 个户型全部在样板施工并验收通过后进行大面积施工。施工高峰期，2600 多名劳务工人，60 余台大小挖机、钻机、吊车、铲车等不间断作业，每三天半完成一层，相比一般住宅楼每层建设 7-8 天，速度提升了一倍，拼出了回迁房建设的“A 市速度”。

5.坐公交太挤、开车又没地方停车，上下班出行困扰着不少白领。为此，Q 市公交集团推出互联网定制公交业务：市民在网上通过“团购众筹”方式，只要在同一线路集齐相应人数，就可以开通定制公交线路，最低一元，便能实现专人专座、定点直达。

家住 Q 市西海岸新区的梁先生在市中心上班，以往每天清晨，都要挤隧道公交上班。“挤一趟公交，下车时浑身就和散了架似的，尤其是夏天，车厢里闷热难受。”虽然也有私家车，但考虑到每天往返的隧道费用和到市区后的停车费，梁先生无奈选择了公交。听说有定制公交后，梁先生第一时间报了名。“一人一座，发车时间固定，坐着舒服多了。”梁先生说。

和梁先生有一样想法的，还有某小区的百余名住户。去年，Q 市公交商旅集团在该小区开通了首条定制公交线路，起初只有一条线路一辆车。目前，该线路已发展到三条线路五辆车。每天清晨，定制公交线从该小区发车，拉着小区住户前往图书馆、万象城等地。下午，车辆则将住户拉回小区。

“不用到现场，动动手机在网上就能通过团购的方式实现。”公交商旅集团苏经理告诉记者，随着城市不断发展，在一些不具备开通公交车的条件或存在“停车难”问题的区域，出行问题始终困扰着市民。为满足差异化出行需求，该集团依托互联网技术，在全国率先推出了互联网定制公交业务，市民只需打开定制页面，在上面填写出行需求，在达到开通人数要求后，该集团即可开通定制公交业务。

和传统公交相比，定制公交使用新能源车辆，且满足一人一座、定点定时发车等要求，可以让工薪族在通勤途中也能得到良好休息。“目前，网上团购只需满足一条线路凑够 20 人即可。”记者打开定制页面发现，根据服务方正在开展的优惠活动，最低只要一元，市民就可以打一辆专车接送自己上下班。“定制公交 20 公里左右收费只需 5 元，已经开通的 70 余条线路，平均票价也只有 6、7 元左右。”苏经理告诉记者，定制公交的出行需求巨大，从去年开通首条线路至今，该集团已经开通 70 条线路。

苏经理表示，Q 市定制公交目前主要目标客户群定位于主城区的优质企业及乘坐地铁、出租车的上班人群，重点解决通勤及旅游人群的出行难题，特别是早晚高峰时段的通勤问题。随着定制公交业务的拓展，该集团将稳步推出个人版、企业版、旅游版和学校园区版等不同版本的定制服务，企业班车、岛城旅游等，都可以通过网上团购定制的方式，预约开通定制公交服务。2019 年，该集团计划开通 150 条定制公交线路，

其中包括主城区往返机场等地线路。届时，市民也可通过网上预约定制的方式，根据自己的出行需求，决定线路始发站点和走向。

6.民生无止境，幸福最关情。如何改善和保障民生，怎样解决好人民群众最关心和最期盼的问题，怎样让全社会共享改革开放红利，这是党的十八大以来各级政府时时刻刻面临着民生“大考”。

然而，民生不简单，民生不容易，干什么、怎么干，需要艰辛探索。实践中，曾听到一些领导干部私下里抱怨，辛辛苦苦干了那么多事，却得不到老百姓的理解，甚至还有意见和抵触情绪，感到纠结无奈。但老百姓说起来却是，官员花那么多钱修建了那么多中看不中用的东西，都是给自己脸上贴金，跟我们的生活急需没多大关系。如，有些地方地下水污染严重，百姓们得病的很多，解决饮用水已成救命工程，当地一些官员却忙着修广场、建喷泉；有的地方把好地段给开发商建起集团式楼群，幼儿园、学校却稀少，有的一个班居然挤坐 70 多个孩子；有的地方在上级部门视察所经之地大建景观带，不惜重金远购名贵树木花卉，但在上级部门不会去的地方，却是道路泥泞、垃圾遍地、车辆乱停，百姓当然有看法。凡此种种，老百姓怎么会买账？

改善“民生”先听“民声”。不真正了解百姓想什么、要什么、盼什么，就如同隔靴搔痒，费劲再大也挠不到痒处。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”只有俯下身子接地气，真心实意听民声，“民生”跟着“民声”走，领导干部的辛苦与努力才能得到群众的拥护与赞誉。

三、作答要求

(一) 根据“给定资料 1”，概括总结 J 市 12345 热线的成功经验。(15 分)

要求：概括全面，思路清晰，表达准确；不超过 250 字。

(二) 根据“给定资料 2”，分析 C 市目前幼儿教育发展的主要问题。(20 分)

要求：分析全面、准确，条理清晰；不超过 300 字。

(三) 根据“给定资料 4”，谈一下你对棚户区改造“A 市速度”的理解。(25 分)

要求：紧扣材料，全面准确，条理清晰；不超过 400 字。

(四) 参考给定资料，以“‘民生’跟着‘民声’走”为主题，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 观点明确，立意深刻；
(2) 思路清晰，语言流畅；
(3) 参考“给定资料”但不拘泥于“给定资料”；
(4) 总字数 1000~1200 字。

2018年山东省选调生优选计划笔试真题

二、材料题：本题包括给定材料和作答要求两部分，请仔细阅读给定材料，并按要求完成作答。（本题共2小题，第1小题15分，第2小题40分，共55分）

给定材料

材料1：

《习近平的七年知青岁月》详实记录了习近平总书记奋斗的青年时代。

1969年1月13日，不满16岁的习近平到陕西省延川县梁家河大队插队，从此开始了七年的知青生活。陕北的生活是极其艰苦的，光秃秃的黄土高原，满是跳蚤的窑洞，缺乏蔬菜和油脂的伙食，高强度的劳动，对于一个从北京初来乍到的年轻人来说都是一种考验和挑战。作为当时插队年龄最小的知青，习近平很快就适应了当地的生活，并和村民打成一片，他从内心真正、自觉地接收了这种艰苦生活的磨练，村民也说“近平真是个好后生”。后来，同行的知青都陆续离开了黄土地，唯独习近平留了下来，也将自己的心和情留了下来，甘心做一个农民，阅读“中国农村”这部大书，不断地磨砺自己、锻炼意志、接受考验。

习近平勇于挑担，小小年纪就扛起了村支书重任，真抓实干地带领群众抓生产，搞建设，他看到报纸上介绍绵阳办沼气，就到四川取经学技术，建成了陕西的第一口沼气池：为了给村里增加收入，创办了村里第一个铁业社、缝纫社、代销店，引进烤烟种植技术，打坝地，而今村民仍受益于当年的这些举措。乡亲们也说“有知识，点子多”，这不仅源于习近平致力于改变乡亲们贫困现状的决心，更得益于他平时爱读书、勤思考、善分析的习惯，这位他组织指导生产提供了广阔的思路和正确的工作方法。

习近平同志说：“当年我离开梁家河的时候，我就有个想法，如果将来有机会从政，我做一些为老百姓办实事的工作。”从十五六岁刚来黄土地时的迷惘，彷徨，到22岁离开梁家河时的坚定自信，七年的黄土生活奠定了习近平立志要为人民办实事的信念，在离开梁家河的日子里，他始终关心着老乡的收入、医疗、养老等民生问题。他关系百姓、普惠民生、强国富民的执政理念和思想，是他对“不忘初心”的最好诠释。

材料2：

青年是人类群体中思维最为活跃，心态最易多变，行为最为快捷，上进心、自信心、好奇心、自尊心最为强烈的群体。他们既有体力优势，又有智力优势，是人类的希望与宝贵财富。同时，他们也有着感情脆弱，经验不足、挫折感受能力较弱的明显缺陷，特别是随着社会主义市场经济形势的发展，他们自主意识增强，服从意识减弱；经济现实意识增强，自我意识减弱；个性意识增强，群体意识减弱。

在近几年里，中国社会经济高速发展，青年人群获得了前所未有的发展机遇，同时也面临着前所未有的问题和挑战，住房、教育、就业、婚恋等一系列现实问题日渐沉重地压在中国青年的肩上。西方价值观念和文化潮流的涌入，强烈冲击着人生观和价值观尚处在形成和定型的过程中的一代青年，当下出现的一些青年社会问题如“丧文化”流行等正是这种冲击和影响的具体化表现。人民日报也曾经刊文称“80后集体变‘老’，暮气沉沉。”

材料3：

胡栋，十九大代表、S省四联光电科技有限公司监事会监事、应用分公司总工程师。

他1982年出生于一个贫困农村家庭，“读大学前连县城都没有去过”“进大学后才第一次看到电脑”。大学毕业后，他揣着梦想和800元钱只身加入四联集团，从一名勤杂工做起，终崭露头角。

2006年，身为技术员的胡栋接触到LED行业，对此产生浓厚兴趣。LED行业对他是一个全新领域，大学所学专业与此不搭边，此前也无相关工作经验。但他坚信，只要肯学习、勤钻研，付出总会有回报。他就从LED最基本的技术开始研究，有时为了一个实验数据而废寝忘食，实验室成了他的家。在无数次

失败后，他与同事开发出多种 LED 产品，广泛应用于道路照明、隧道照明、轨道交通等，累计实现销售收入近 20 亿元。获得国家授权专利 100 余件。他先后获得 S 省青年拔尖人才及全国劳动模范等荣誉，33 岁就被评为正高级工程师。

胡栋说，现在很多人“沉”不下来，或者浅尝辄止、眼高手低，不仅仅是因为怕吃苦，更是内心缺乏坚定理想信念。

近日，山东省委书记刘家义在山东大学宣讲十九大精神时谈到，青年学子要发奋学习，拼搏进取，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装自己、强大自己，勇于到基层一线、科研前沿经受锻炼，增长才干，用青春和激情拥抱新时代，拥抱美好的明天。

材料 4:

马克思认为：“一个时代的精神，是青年代表的精神；一个时代的性格，是青年代表的性格。”

党的十九大报告提出，青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。中国梦是历史的、现实的、也是未来的；是我们这一代的，更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。

三、作答要求

(一) 请结合“给定材料 1”和“给定材料 2”，以 S 省人才工作办公室的名义给广大青年写一份倡议书。(15 分)

要求：主题鲜明，条理清晰，语言生动，感召力强。300 字左右。

(二) 请从全部给定材料出发，结合自身实际，以“新时代·新青年·新作为”为主题，自拟题目，写一篇议论文。(40 分)

要求：立意高远，结构完整，内容充实，语言流畅。1200 字左右。

联创世华

2018 年山东省选调优秀高校毕业生到基层任职笔试真题

申 论

给定材料

1. 习近平总书记指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。实施乡村振兴战略，就要促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，充分肯定党的十八大以来山东的工作，并要求山东在全面建成小康社会进程中、在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。习近平总书记指出，实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好，推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

2. 据中国工程院院士谭建荣介绍，1956 年麦卡锡等四位学者在美国首次提出“人工智能”概念。人工智能即是人、计算机和互联网融合在一起运行的智能系统。当前，数据资源、运算能力、核心算法构成了人工智能的三大基本要素。

人工智能是一项颠覆性的技术，近几年得以迅速发展，并在各行业得到比较广泛的推广应用，其中就包括智能手机、智能汽车。中国工程院院士潘云鹤提出，中国人工智能已正式进入 2.0 时代，其主要特征是数据驱动学习、深度整合多种媒体非结构化数据、人机和脑机交互、基于网络的群体智能。

自 2016 年起，人工智能领域建设已上升至国家战略层面，同年 5 月，国家发改委在《“互联网+”人工智能三年行动实施方案》中明确提出，到 2018 年国内要形成千亿元级的人工智能市场应用规模。要以市场需求为牵引，积极培育人工智能，创新产品和服务，促进人工智能技术的产业化，推动智能产品在工业、医疗、交通、农业、金融、物流、旅游等领域的集成应用。目前，我国人工智能产业发展势头良好，人工智能企业数量、专利申请数量以及融资规模均仅次于美国，位居全球第二。

3. 2015 年 6 月，赵剑锋带领团队创办即时物流企业“点我达”。经过两年多时间，“点我达”已发展成为国内最大的即时物流企业。目前，“点我达”已完成 D 轮 1.5 亿美元融资，由阿里巴巴领投。

“点我达”为什么在短时间内迅速成长为独角兽企业？赵剑锋给出的解释是：作为国内最大的即时物流企业，“点我达”的本质是一家科技企业，使用了新的技术，属于物流领域的“新物种”。智能派单、压力平衡体系、无分区技术等人工智能领域的新技术是“点我达”的核心技术。除此之外，对于以“点我达”为代表的“新物种”成长，政府的支持必不可少，尤其是当地政府干部积极解放思想，主动接受新业态，搭建了一个完备的人才培养和人才储备体系，为企业创造了良好的环境，满足成长型企业高速发展的需求。政府负责同志表示，未来会继续大力推动创新型经济的发展，把独角兽企业的发展放到突出位置，打造适宜独角兽企业成长的生态环境。

4. 在 2017 年世界机器人大会现场，一架标注着 TD220 的全国产化无人直升机停放在显眼位置，一位

被媒体和观众包围的年轻人一遍遍讲解着这架无人机的性能，忙得连喝水的时间都没有。讲述者是田刚印，这架无人机来自他和3位同学组织成立的北京中航智科技有限公司。

这是一家由4位年轻人联合创办的企业。2007年至今，仅仅10年时间，已经从量产300公斤量级的TD220到研发成功全球首家3吨量级无人直升机T333。从4个年轻人的“草台班子”到拥有数百名员工、自有研发和生产基地、估值达150亿元、多项核心技术处于全球领先水平的高精尖企业，除了他们自身敢于奋斗、拼搏进取、不怕失败的特质之外，政府为他们提供的政策、场地和数千万元的资金支持，也是企业实现一次又一次涅槃进化的基础条件。值得一提的是，企业在美国、欧盟、日本等多个国家和地区都申请了多项基础发明专利。

记者问其创业的动力来源时，1982年出生的中航智创始人之一、副总裁王俊说：“在每个困难时刻，支持我们走下去的，是飞天的梦想和不怕失败的勇气。”“因为我们赶上了时代机遇，更因为我们是年青一代，不怕失败，我们的创业之路才刚刚开始。”当被问及发展远景时，他说“我们都是从农村来的，我们的产品当然也要大量运用于农业，这也是我们重要的研发方向”。同时也表示了担忧，“现在农村的年轻人大部分都外出打工了，留在村里的都是老年人和文化程度相对较低的妇女儿童”，“我们面向农村研发的产品，农民能否尽快掌握，转变为现实生产力呢？农民现有的能力素质与这些新技术新业态要求还存在很大差距。”

5月9日，京东宣布将以无人机农林植保服务为切入，搭建智慧农业共同体，与地方政府、农业上下游企业、农业领域专家等共同合作，构建农业合作平台。京东方面表示，科技是推动农业产业升级的重要方式，将通过搭建智慧农业共同体平台，为共同体成员提供全产业链服务，同时建立一套科学高效的植保标准体系，组建现代化、标准化、智慧化的京东农场，在带动农业增产增收基础上，实现高品质农产品输出。

作为共同体首个落地项目，京东农服APP同步上线。京东方面表示，京东农服APP将以平台形式统筹全国农业耕地资源，实现产业整合和资源有效对接，还将通过对全行业作业的大数据分析，为政府相关部门提供气象地理、病虫害等有效监控和决策服务，助力管理升级。

由京东打造的京东农场品牌也正式亮相。京东宣布，将与合作企业共建现代化、标准化、智慧化农场，对农作物耕种管收全过程实施管控和数据管理，以确保高品质农作物生产全链条信息公开。从目前情况看，在县乡尤其是村级层面，一方面，群众的思想解放程度不够，对新生事物和新产业的认识、接纳程度不高，对新业态、新平台融合承接能力不足；另一方面，在乡村人才培养、管理、使用和相关政策、体制、机制方面还存在很多不适应。

6.“绿之都”果蔬产业示范区的几名工作人员正熟练地操作手中的遥控器，无人机便“听话”地飞旋，按照设定好的线路喷洒微量元素。相关人员表示，之前1500亩农田喷洒药液需要多个人的配合才能完成，而现在购置了一台无人机用于喷洒农药、营养液，一台机器大概能顶得上10个工人的工作量。另外，与之前沉甸甸的农药作业相比，无人机的使用不仅省时省力，智能化的操作还能避免漏喷、重喷，大大降低了植保作业的成本。

重庆潼南区桂林蔬菜种植基地，眼下正是开沟施肥的关键时期，可在地里却看不到工人的身影。农户动手里的遥控器，机器人就把活儿干了。种植专业户钟某说：“这款机器小巧，操作起来方便灵活，开沟的深度比较深，也比较均匀，有利于排水或施肥，特别适合我们这种丘陵地带。从前10个人一天只能开沟1亩地，如今只需一人遥控机器，每天可以开沟20亩。一台机器能够抵三四十个人工，一年能够为种植户节约五六万元的人工成本。”

河南许昌尚庄村的这个大型灌溉设备叫做全自动喷灌机，机器自动行走在大田里，通过伸展的“臂膀”，向农作物均匀的喷水。村民尚某谈到：“现在一个人在这里一天能浇一百多亩地，等于一个机器人顶 20 个人的效果。这些灌溉新设备不仅让农民省时省力，还能节水。它是淋浴喷灌，跟自然的下雨一样，浇过去以后土壤不板结，对小麦的增产有很大帮助。”

目前，河南许昌连片建设了 50 万亩高效节水灌溉示范区。根据不同的地块条件，10 多种节水灌溉设备“各显身手”，每年可节约用水超过 1400 多万立方米，新技术的应用正在改变我国农业的生产方式。

据业内人士介绍：“目前，无人机等人工智能设备的推广使用尚处于起步阶段，在工业、农业等行业和领域还有非常大的发展空间；这些智能设备的使用，对农民特别是操纵者的能力素养提出了新要求，再加上懂农业的干部、技术人才由于各种原因不安心本职工作，老想着转行、调走，造成了乡村专业队伍比较薄弱；这需要政府在推广、资金、政策方面给予倾斜，对相关专业人员进行培养提升和超前储备。”

7.当前，产业如何兴旺是乡村振兴的重点。要实施质量兴农战略，推动农业由增产导向转向提质导向，推动农村百业兴旺。特别要注重培育新产业新业态。要充分挖掘乡村多种功能。积极引导农民工、高校毕业生和各类人才返乡下乡创业就业，发展乡村旅游、休闲农业、农村电商，让新产业、新业态成为乡村振兴的重要支撑。

农村发展需要留下文化程度较高的职业农民，而文化程度较高的农村人才更容易被城市吸引走，职业农民培养面临巨大挑战。目前，越来越多的农村人向往城市，出现了大规模的外出务工潮。很多青壮年农民集体外出，多则三五年，少则一年，有的农户甚至放弃土地全家外出打工。有的地方农村人才流失高达 80% 以上。特别是青壮年流失，成为农村经济、社会、文化、生态发展的致命内伤。农村人才被城市、优势产业、强势部门大面积掠夺，农村成为城市的人才输出地，而农村发展所需的大量专业人才又不能得到及时补充。由此带来的损失和不安定因素屡见报端。

8.乡村振兴迫切需要凝聚力量，群建共治，发挥主体作用，让农民群众唱主角。但目前不少地方是政府单方面地主抓、主推一些需要共同努力的乡村事项，农民群众反而缺席、失语，漠然旁观。

记者在中西部一些乡镇采访时，有的党政主要领导特别乐于介绍当地的规则、建设和发展，都有很系统的思路和很超前的观念，并且总结出一套模式，或用数字代表，或用文字概括。乡镇的村民却普遍表示，并不清楚当地党委政府的规划，如今村村都在搞建设，很少征求村民意见。许多基层干部反映：“现在能让老百姓配合你就不错了，还指望他帮着你做工作？”村民的表现却是：“这是政府的事，就应该干部来做。我们为什么要出钱出力？”

某乡村治理研究中心王教授认为，“乡村振兴不能政府包办，‘剃头挑子一头热’，要创新群众交流通道，打造百姓参与平台，建立基层服务机制，激活农民首创精神和内生动力。”

9.江苏省常熟市蒋巷村过去 100 多户人家有 30 多个姓氏，多数以上是外地逃荒到此的居民，许多大龄小伙娶不到媳妇。如今，蒋巷村经济总量达到 12 亿元，村民人均年收入超过 3.5 万元。“入党不是入股，当干部不是当老板。村干部说话响不响，群众不看口号，而是看能不能带领大家共同富裕。从‘大家给我上’到‘大家跟我上’虽一字之差，却相差万里，关系党心民心。”该村党支部书记说，村民看干部，干部看支部，“兵”临城下不如“将”临城下，党员干部必须时刻奋斗在一线。“目前，我们缺的就是这种有眼界、有担当、有能力的村党组织书记带头人。”来蒋巷村学习考察的不少同志感慨地谈到。

没有富民产业，农村难以留住青年人才，再过 10 年、20 年，谁来种地？“产业振兴才能带动人才振兴。”山东省茌平县贾寨镇耿店村党支部书记耿遵珠认为，找准产业发展的路子是吸引人才、留住年轻人投身新

农村建设的关键。面对恶性循环的局面，村“两委”成员多次开会研究富民路子。“一亩园顶十亩田”，当时，耿店村人均土地不到1亩，耿店村结合这一实际，确定了“依棚致富”的办法。随后，耿店村组织党员干部和群众代表到寿光等地学习考察，并请来了蔬菜种植技术人员，指导群众培育黄瓜、尖椒、圆椒、西红柿、茄子等蔬菜品种，当年就见了效益，群众的积极性被带动了起来。随着蔬菜产量增加，为帮助村民打开销路，该村村干部发动村民入股，建起绿冠蔬菜批发市场，创建了绿冠蔬菜农业专业合作社，申办了“荏星”牌绿色蔬菜商标，建设了育苗场，形成了蔬菜育苗、种植、销售一条龙产业链条。如今，耿店村全村户均3.4个棚，保守计算，户均年收入10万元没问题，村里配套设施服务好，从买苗到卖菜，村民不用出村，省心省力。现在，村民全部搬进了新楼，村里还建有文化大院、敬老院、健身广场、卫生室等场所，既方便群众生活，也改善了村风、民风。“现在提起俺们耿店村，周边的村民甚至城里的亲戚都很羡慕，夸俺们村建设得好，俺村的小伙子都不愁找对象。”大棚种植户任传华笑着说。

中青年扎根农村，成为乡村振兴的骨干力量。“年轻人种棚思想更解放，致富的点子多。”任传华管理着80亩的蔬菜大棚，是该村种植规模最大的大棚户。他改善大棚设施，建设自动化大棚，大大减少了人力投入。同时，周边村的妇女老人在农闲时可以来打散工，每人每月约有1500元的收入。“以后我计划在棚里装上监控，种植无公害蔬菜，让客户在手机上通过查看监控，随时看到蔬菜种植的每个流程。”像任传华这样，在广大的乡村热土上，越来越多的青年人用智慧和汗水播种下希望的种子，成为现代农业经营的主体，让农民成为了有吸引力的职业。

10.江西某县一个村庄内，假山、石桥、公共卫生间等一应俱全，人居环境媲美城市优质小区。“这是我们高起点规划、大手笔建设的一个示范点，共投入1200多万元，还专门聘请了北京一家规划机构设计。”当地乡镇负责人说。“一个乡镇一般只能搞一到两个点。”该县县长坦言，当地共有自然村2000多个，不可能每个村都按照这么高的标准打造。

为彰显“村容整洁”，个别村落被如此精心塑造成示范点，而在另一些地方，乡村“产业兴旺”被刻意标示为一个产业园。在一些地方主政者看来，产业园区多，乡村振兴自然“差不了”。

乡村振兴并不是不需要示范或样板带动。但有的乡镇看到别的地方树立样板，为避免“矮人一头”，不顾自身条件，“硬着头皮也要上”，项目摊子也越铺越大。其中“样板化”变“烂摊子”的风险不可不警惕。

“当前在一些地方，乡村振兴战略刚一起步，就存在跑偏苗头。这些倾向与中央倡导的战略要求不相符，也与农民群众的期待不合拍。从根子上讲，还是干部政绩观出了问题。”某退休干部谈到。

11.习近平总书记在党的十九大报告中指出，建设高素质专业化干部队伍。注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。大力发现储备年轻干部，注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼年轻干部，源源不断地选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部。

山东省委书记刘家义在全省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上强调指出，改革只有进行时、没有完成时，思想解放、观念更新永无止境。要强化改革创新、敢为人先意识，不因循守旧、不墨守成规，努力做到创新领先发展。要注重从“我的政绩”中解放出来，强化久久为功意识，不急功近利，不搞所谓的“政绩”工程，努力创造经得起实践、历史、人民检验的业绩。同时强调，加快新旧动能转换，我们不熟悉、不知道的东西很多。要以实际行动落实总书记“全党要来一个大学习”的号召，不断掌握新知识、新领域、开阔新眼界，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，努力成为做好工作的行家里手。要到创新创业的一线进行锻炼，在实践中磨炼意志、增强本领，在完成艰难的任务中经受考验，不断提高敢担当、善担当、能担当的勇气和能力。

作答要求

(一) 根据给定材料，概括乡村振兴中“人才振兴”方面主要存在哪四个问题？

要求：概括全面，提炼准确，条理清晰，语言简洁。不超过 200 字。（满分 8 分）

(二) 根据“给定材料 2-6”的内容，作为一名新到岗的选调生，领导让你面向乡镇机关全体干部宣讲“人工智能发展带来的机遇和挑战”，请起草一份宣讲提纲。

要求：角色定位准确，提纲要点全面，重点突出，条理清晰，语言流畅。不超过 400 字。（满分 12 分）

(三) 结合给定材料中对党员干部提出的新要求，围绕“基层干部创新担当，推动乡村振兴”这一主题，自拟题目，撰写一篇议论文。

要求：结合材料概括提炼，观点明确，论证充分，内容充实，结构完整，语言流畅，不得大篇幅照抄原文。不少于 800 字。（满分 30 分）

联创世华